



安全之窗

班组学习材料 2025 年 第 02 期

政策法规

国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见

国办发〔2024〕54 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，对引导规范企业合法经营、预防纠正违法行为具有重要作用。为贯彻落实党中央关于进一步规范涉企执法的决策部署，严格规范涉企行政检查，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，针对行政检查事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等突出问题，加强依法行政，确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效，进一步优化营商环境。

二、明确行政检查主体，严禁不具备主体资格的组织实施行政检查

实施行政检查的主体必须具备法定资格。具有行政执法权的行政机关必须在法定职责范围内实施行政检查；法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织必须在法定授权范围内实施行政检查；受委托组织必须在委托范围内实施行政检查。除上述主体外，任何组织和个人不得实施行政检查。行政检查主体资格要依法确认并向社会公告。严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查；严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施行政检查；严禁外包给中介机构实施行政检查；严禁未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员实施行政检查。

三、清理并公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查

有关主管部门要严格落实权责清单制度，梳理本领域现有的涉企行政检查事项并实行动态管理，对没有法定依据的要坚决清理，对法定依据发生变化的要及时调整，对没有实际成效的要予以取消。行政检查事项要按照权责透明、用权公开的要求向社会公布，接受企业和社会监督。行政检查事项未经公布的，不得实施。

四、合理确定行政检查方式，最大限度减少入企检查频次

大力推进精准检查，防止重复检查、多头检查。能合并实施行政检查的，不得重复检查；能联合实施行政检查的，不得多头检查；能通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式监管的，不得入企实施现场检查。严控入企检查人员数量，优化“综合查一次”、“双随机、一公开”抽查，推行简单事项“一表通查”。除有法定依据外，不得将入企检查作为行政许可、行政给付等行政行为的前提条件。2025 年 6 月底前，国务院有关主管部门要建立本领域分级分类检查制度；有关主管部门要公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限。行政检查频次要纳入行政执法统计年报。根据投诉举报、转办交办、数据监测等线索确需实施行政检查，或者应企业申请实施行政检查的，可以不受频次上限限制，但明显超过合理频次的，行政执法监督机关要及时跟踪监督。探索建立涉企行政执法案件经济影响评估制度，依法降低行政执法特别是行政检查对企业的负面影响。

五、严格行政检查标准、程序，杜绝随意检查

国务院有关主管部门要梳理本领域现有的行政检查标准并于 2025 年 6 月底前公布。不同领域行政检查标准相互冲突的，有关主管部门要按规定提请本级政府或者上一级行政机关进行协调，避

免企业无所适从。

实施行政检查前，要制定检查方案并报行政执法主体负责人批准，不得仅由内设机构负责人批准。情况紧急、需要当场实施的，要及时报告并补办手续。实施行政检查时，要出具行政检查通知书。加快推行“扫码入企”，将行政检查主体、人员、内容、结果等数据实时上传至信息系统。执法人员要主动出示执法证件，严禁以其他证件代替执法证件实施行政检查；人民警察要出示人民警察证件。除法律另有规定外，执法人员不得少于两人。入企检查要制作现场检查笔录，必要时进行音像记录。行政检查结束后，要将行政检查结果及时告知企业。坚持过罚相当，严格落实行政裁量权基准制度，更多采用柔性执法方式，对依法可以采用提醒、告知、劝阻等方式处理的，根据包容审慎原则不罚或者免罚，对问题突出的案事例要予以通报曝光。国务院行政执法监督机构要在 2025 年 4 月底前制定统一的行政检查文书基本格式标准，并向社会公布。涉企行政检查以属地管辖为原则，国务院有关主管部门要在 2025 年 12 月底前建立健全行政检查异地协助机制，明确相关规则，严禁违规实施异地检查。

六、严格控制专项检查，避免“走过场”、运动式检查

对某一地区、领域的突出问题，可以依法部署专项检查。专项检查要符合监管的客观需要，经评估确需部署的，要严格控制专项检查的范围、内容和时限等，坚决杜绝“一人生病，大家吃药”的全覆盖、无差别检查。专项检查要实行年度数量控制，事先拟订检查计划，经县级以上政府或者实行垂直管理的上一级行政机关批准后按照规定备案，并向社会公布。检查事项涉及两个以上部门的，有关主管部门要联合拟订检查计划，避免多头、重复部署。因潜在风险大、可能造成严重不良后果，确需紧急部署专项检查的，要及时修改检查计划并备案。专项检查要严格按照行政检查的标准、程序实施，务求实效，防止“走过场”。

七、规范行政检查行为，防止逐利检查、任性检查

涉企行政检查要做到“五个严禁”、“八个不得”。严禁逐利检查，不得接受被检查企业的任何馈赠、报酬、福利待遇，不得参加被检查企业提供的宴请、娱乐、旅游等活动，不得由被检查企业支付消费开支或者将检查费用转嫁给企业，不得强制企业接受指定的中介机构提供服务。严禁干扰企业正常生产经营，不得刻意要求法定代表人到场。严禁任性处罚企业，不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令

停产停业。严禁下达检查指标，不得将考核考评、预算项目绩效与检查频次、罚款数额挂钩。严禁变相检查，不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实。

八、压实规范管理责任，加强行政检查的执法监督

各级政府及有关主管部门要认真贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》，严格落实各项要求，切实负起责任，加强对涉企行政检查的规范管理。行政执法主体要在政府网站统一公布依法应当公开的行政检查相关事项，并严格按照规定实施行政检查。违反规定实施行政检查的，企业有权拒绝接受检查，有权投诉举报。行政执法监督机关要认真履行监督职责，加强行政执法人员培训，切实转变行政执法人员“卸责式检查”的错误观念，创新涉企行政检查监督方式，推广“监督+服务”模式，实现常态化监督。要有机贯通各类监督方式，形成整体监督合力。

九、强化数字技术赋能，确保执法监督精准高效

国务院行政执法监督机构要加快完成全国行政执法监督信息系统建设，有关主管部门要积极协同，打通平台，破除壁垒。要全面、统一、及时归集行政检查相关执法数据，以及按照规定备案或者公布的行政检查事项、依据、标准、计划、频次等信息，对行政检查进行全程监督。要运用人工智能、大数据进行统计分析，快速预警多头检查、重复检查、高频次检查等行为，对普遍、高发问题进行及时监督。要通过信息系统收集企业对行政检查的意见建议，关注企业和社会反映强烈的突出问题，对行政执法主体受理和处理企业投诉举报情况进行重点监督。要建立健全行政执法监督与 12345 政务服务便民热线信息共享机制，同时发挥好工商联等在企业反映问题线索方面的作用。

十、严肃责任追究，加大对乱检查的查处力度

各级行政执法监督机关对不具备行政执法主体资格实施检查、未按照公布的行政检查事项和标准实施检查、未按照规定程序实施检查、擅自部署专项检查、超过行政检查年度频次上限实施检查，以及违反“五个严禁”、“八个不得”要求乱检查的，要发现一起查处一起，及时责令改正；对行政执法主体负责人或者相关责任人，进行公开约谈；对企业反映强烈、社会影响恶劣的，直接督办并予以通报曝光；对涉嫌违纪或者职务违法犯罪的，依法移送纪检监察机关。同时，要建立健全行政检查责任

追究、尽职免责问责机制，细化相关情形和程序。

各地区、各部门要认真落实党中央、国务院决策部署，按照中央统筹、省负主责、市县抓落实的要求，加强部门协同配合，加大宣传培训力度，大力推进工作落实，将规范管理涉企行政检查作为政府督查和行政执法监督工作的重要内容，既要防止检查过多和执法扰企，又要保证必要的检查有效开展，并及时总结经验做法，将重要情况和问题报送

司法部。司法部作为国务院行政执法监督机构，要加强综合协调和指导监督，跟踪工作进展，重大事项及时请示报告。

国务院办公厅

2024 年 12 月 30 日

安全管理

生产班组安全管理

一、管控好生产班组现场的风险

生产安全管理就是要管好风险，想尽一切可行的办法降低风险发生的可能性，同样的道理，要想管好生产班组的安全生产工作，务必要管好生产班组现场存在的风险因素，确保所有的风险都在管控范围。

二、安全管理重在预防

对于生产班组安全管理来说，预防就更重要了，因为班组的安全生产工作既复杂又多变，影响班组生产安全的因素又非常多且不确定，要想管好班组的安全生产，务必要结合班组现场的实际情况坚持做好班前的安全注意事项，加深班组成员对现场安全要求的重视与敬畏，防止班组成员存在侥幸心理或经验主义的错误，而导致隐患的出现，甚至引发安全事故。

班前的安全提醒固然非常重要，但千万不要忽视或轻视了班中的安全提醒，随着作业时间的验证，班组成员的注意力也会出现不同程度的下降，班组成员的状态也会出现不同程度的变化，注意力的下降、状态的不良必然会引起作业过程中的行为走样，出现违规操作、违反劳动纪律的情况，所以说，班中的安全注意事项提醒在班组安全管理过程中同样非常重要。管理者务必要根据过往的班组安全管理结果、班组的实际情况、外界环境因素的变化情况坚持不定期到班组现场监督检查的同时做好班组安全的提醒工作。

三、对安全管理来说，最重要的就是督促安全管理规章制度的持续有效落实，防止出现“三违”的情况，所以说，务必要坚持做好“生产班组的安全状况监督检查”，主要包括：

生产班组班前的安全检查在班组安全管理过程中是非常重要的一个环节，因为：班前作业人员的精神状态、班前作业人员的穿着装扮、班前作业人员的情绪状态、班前作业人员的思想意识、班前作业场所周边的安全状况、班前作业场所的安全状况都会对班中的生产安全产生非常大的影响，所以说，作为管理者务必要严格认真检查班前的安全状况工作，消除一切不符合安全要求的情况，严禁在存在任何不安全因素的情况下开始作业。

班组现场的生产安全状况处于不确定的变化状态，即使班前都符合了生产安全的要求，也不代表班组开始作业后能持续符合生产安全的要求，所以说，班中的安全检查在班组管理过程中非常重要，不允许有任何的轻视或忽视，因为随着班组作业活动的时间延续：作业人员的状态与行为都会出现不同程度的变化，设备设施的运行状态也会出现不同程度的变化，现场的作业环境条件也会发生不同程度的变化，这些变化都会对班组的安全生产带来不同程度的影响，若不能及时发现并得到消除，就有可能积聚演变为事故，所以说，务必要坚持做好班中的安全状况检查，及时发现异常，及时处理解决。

班组活动结束，不代表班组现场就安全了，因为：生产工具需要按照规定的要求及时归位摆放整齐，设备设施需要按照规定的程序及时关机断电，没有用完的物料需要按照规定的要求做好密封防护措施，运输工具需要按照规定的要求及时归位做好制动措施，电器类设施需要按照规定的要求做好拉闸断电，班组现场存在的管道阀门或开关要按照规定的要求及时关闭但，往往会因为作业活动结

束，班组成员会存在“安全警惕心松懈”的状态，甚至对活动后的现场随便整理整顿，导致活动后的现场存在不符合安全要求的情况，所以，班组生产班后的现场安全状况要坚持复查确认。

四、班组的安全培训同样不容忽视，影响班组安全的各个要素往往会因为某种因素而出现变更、更新或调整，有变更就有可能出现新的风险因素，有新的风险因素就需要对现场人员做好变化实施前的安全培训，以充分引起班组成员的重视，主要包括：

班组队伍经常会有新人入职上岗的情况，有新人入职上岗，就务必要保证新人清楚现场的安全生产要求、岗位的安全操作要求、岗位的安全防护要求、现场及岗位存在的风险因素以及出现紧急情况下的应急措施等等，目的就是防止新人在不知情的情况下出现“盲目上岗作业”的大意心理，导致违规违纪的情况发生。所以说，务必要坚持做好班组新人岗前的安全培训并考核，直至其通过方可上岗作业。

班组每天生产的产品种类都会不同、班组每天的生产作业活动也会发生变化，这些就可能导致班组的作业流程发生变化、班组人员的岗位发生变化。人员调整新的岗位，若不清楚新岗位的安全要求及风险因素，就会带着原有岗位的操作经验在新岗位上操作，必然就会出现不同程度的不合规行为或状态。所以说，只要班组内部存在人员岗位变动，就要对变动岗位的人员做好安全培训。

班组的设备设施也会根据实际情况对设备设施技改活动，班组的设备设施也会根据设备设施的状态进行更新换代，班组的设备设施也会根据技术发展启用新工作原理的设备设施不论是对设备设施技改，还是更新换代，还是启用新的设备设施，都会影响到设备设施原有的操作方法与步骤，只不过改变的程度不同而已，既然有改变，就不能按照原有的操作经验操作设备设施，所以，务必要坚持做好设备变动前的安全培训。

班组的生产工艺、技术同样处于会因为客户的要求、行业的发展需要持续创新，工艺、技术的变化就可能会导致班组安全操作的变化，同样需要在变化实施前对班组成员做好变化前的安全培训，确保班组成员掌握变化后的安全操作要求。

五、管理班组的安全，最重要的就是要想办法确保班组的所有安全要求得到持续有效落实，主要

包括：

每天都会组织召开班组安全班前会，在安全班前会上提出安全管理要求，目的就是希望班组在作业活动中引起重视，提高班组成员的安全警惕心，消除班组成员的麻痹大意心理。在安全班前会上的要求是否能完全得到落实？对管理者来说务必要到班组现场跟踪验证，防止班组成员将安全班前会上的要求当成耳旁风或在作业活动中忘记了班前会上的要求。

安全管理离不开安全操作规程，安全操作规程重在有效落实，否则安全操作规程就是废纸一堆。管理班组的安全生产最重要就是要善于跟踪安全操作过程的落实效果，防止班组成员在操作过程中为了“图省事、图方便、图快捷”而不完全按照安全操作规程的要求操作，而出现随心、随意、随性的操作，比如：规程要求操作人员双手操作，操作人员实际却是单手操作，规程要求定期查看设备状态，实际为了赶产量而忘记查看，规程要求开机前要点检设备，为了赶进度而不点检设备。

为了确保现场人员的安全得到有效保障，必然会根据法律法规的要求、现场的实际情况配发适宜的劳动防护用品，随着劳动防护用品的佩戴时长，班组成员往往会感觉到不舒服或不方便，而取掉劳动防护用品或不按照要求佩戴劳动防护用品，直接开始作业活动。所以说，班组成员的劳动防护用品的佩戴效果更需要跟踪验证，督促劳动防护用品的佩戴合规。

培训的目的是为了能在实践工作中用，才能真正起到安全培训的作用。所以说，安全培训后务必要跟踪安全培训的内容：是不是真正用到了工作实践中，是不是在工作实践中正确运用了，在工作实践中运用是否存在遗漏只有经过跟踪验证，才能真正证明安全培训后的效果，必要时，重新培训或优化培训的方式方法。

班组安全管理过程中出现安全问题是在所难免的，因为班组成员多，且影响班组安全的各个要素都在不断变化中。发现班组存在的安全问题是本能，解决班组的安全问题才是效果，发现安全问题而不跟踪问题的整改，等于没有发现安全问题。要想管理好班组的安全工作，不仅要管好正常的安全状况，还要管好异常的安全状况，对异常的安全状况管理务必要做到“闭环”，跟踪安全问题整改措施的落实效果。

日常生活安全知识

“安全无小事，生命重如山”。为进一步加强消防安全宣传教育和隐患排查治理，防止发生火灾、燃气等安全事故，我们必须了解用火、用电、用气的安全知识，才能主动防范安全事故，避免生命、财产损失。

一、用火安全知识

1.不燃放烟花爆竹，教育孩子不玩火、不触碰电器设备。平时要把打火机等火种放在孩子不易拿到的地方，请勿让孩子开启煤气、液化气开关。

2.室内保持通风，不要采用烧炭、烧火或煤炉取暖，以免发生一氧化碳中毒和火灾意外。

3.减少使用蜡烛等明火祭祀，不要躺在床上或沙发上抽烟，不可将烟蒂等火种随意扔在废纸篓内或可燃杂物上，严禁高空抛掷烟头。

4.居家生活要注意关火、关电、关燃气，在离家或睡前要检查用电器具是否断电，燃气阀门是否关闭，明火是否熄灭。用电设备长期不使用时，应切断开关或拔下插头。

5.保持楼道畅通，不堵塞疏散通道、安全出口，不遮挡消防设施，请勿随意占用楼道、走廊堆放杂物，私家车不得占用消防通道。电动自行车充电应定点集中，严禁私拉乱接。

6.请勿在电暖气上烘烤衣物，居家使用的电暖气、电暖扇等用电设备和暖气炉等取暖设备要与沙发、窗帘等可燃物保持一定的安全距离。

7.居家使用的酒精喷雾等消毒用品，要适当保存，应远离火源，严禁未成年人玩耍。居家消毒时，注意不要对插座、开关、电器等带电设备过量喷洒液体消毒剂，以免引发短路导致火灾。

8.油锅着火，千万不能用水灭火，应立即关闭炉灶燃气阀门，直接盖上锅盖或用湿抹布覆盖灭火。

9.如果燃气罐着火，要用浸湿的被褥、衣物等捂盖或灭火器灭火，明火熄灭后，关闭阀门。

10.家中发生火灾，应迅速拨打火警电话 119，如果火势不大，应迅速利用家中备有的简易灭火器材，采取有效措施控制和扑救火灾。

二、日常生活中要做到“三清三关”

1.**清厨房**：厨房是家庭用火最多的地方，清理厨房的重点是让油、布、纸等可燃物远离炉灶等火源。同时要定期对油烟机、燃气灶具进行油渍清理。

2.**清阳台**：要及时清理阳台上的杂物，特别是纸箱、纸皮、塑料等易燃物。

3.**清楼道**：切勿在走道、楼梯拐角、地下室等处堆放杂物；电动车不应在楼梯间、疏散通道、安全出入口充电。电动车充电时间不能过长，且周围不得有可燃物。应保持消防通道、安全出口、疏散通道畅通，不在管道井和电梯井内堆放杂物。

4.**关燃气**：用气后及时将气源关闭，不得擅自改变燃气管路，定期检查燃气软管是否存在老化、脱落、漏气等火灾隐患。

5.**关电源**：各种各样的家电给我们的生活带来便利的同时，也存在一定的安全隐患，居民朋友们一定要注意使用时间和使用方法，长时间不用时拔掉电源。

6.**关门窗**：如果外出，要关闭门窗，以免外来火源飞入家中引起火灾。

三、用电安全知识

1.不要购买“三无”假冒伪劣的电器产品。

2.认识了解电源总开关，学会在紧急情况下切断总电源。不要私拉乱接电线，不要随便移动带电设备。

3.检查和修理电器时，必须先断开电源。使用电器时应有完整可靠的电源线插头。对金属外壳的电器都要采用接地保护。

4.不能在地线上和零线上装设开关和保险丝。禁止将地线接到自来水、煤气管道上。

5.不要用湿手接触带电设备，不要用湿布擦拭带电设备。

四、电气线路火灾的主要原因

1.线路短路：由于电线本身的电阻比较小，电流就会急剧增大，在极短时间内使导线产生高达数千摄氏度的温度，足以引燃附近的易燃物。

2.线路超负荷：电线有一定的安全载流量。如果通过电线的电流超过其安全载流量，电线就会发热、起火。

3.线路漏电：导线与导线或导线与大地之间有微量电流通过，漏电严重时，漏电火花和高温也能成为引起火灾的火源。

4.电火花和电弧：电火花是两极间放电的结果；电弧则是由大量密集的电火花构成，温度可达3000℃以上。架空裸线遇风吹摆动，或遇树枝拍打，使两线相碰，就会发生放电而产生电火花、电弧。绝缘导线漏电处、导线断裂处、短路点、接地点及导线连接松动均会有电火花、电弧产生，它们落在可燃、易燃物上，就可能引起火灾。

5.电缆起火：敷设电缆时其保护铅皮受损伤，或是电缆长时间超负荷使电缆绝缘性能降低甚至丧失绝缘性能，发生绝缘击穿而使电缆燃火烧。

五、用气安全知识

1.用气检查“看、闻、听、涂”

A.看——看燃气表

在完全不用气的情况下，查看气表的末位红框内数字是否走动，如走动可判断为气表阀门后有泄漏（如灶具或热水器连接气表之间的连接管、接口等地方）。

B.闻——用鼻子闻

一般民用供气，都对燃气进行加臭（乙硫醇）处理，使燃气带有类似臭鸡蛋的气味，这样易于发现泄漏，所以一旦察觉到家中有类似的异味，就有可能是燃气泄漏。

C.听——听声音

燃气泄漏会发出轻微的“丝丝”声，听到类似的声音就要格外注意了。

D.涂——喷涂肥皂水

肥皂或洗衣粉用水调成皂液，依次涂抹在燃气管、燃气表连接管、旋塞开关处等容易漏气的地方，以检查燃气是否发生泄漏。如遇燃气泄漏，皂液就会被吹出泡沫。当看到泡沫的产生，并不断增多，则表明该部分发生了漏气。

2.燃气使用注意事项

A.购买选用合格的燃气灶、胶管、气瓶、调压阀等，使用带熄火保护功能的灶具。

B.不得擅自改动、改装燃气管线、灶具等设施，更换的气瓶要与管线连接牢靠，并检查是否漏气。

C.不包裹燃气表、热水器等燃气设施及附属管道，不在燃气设施上捆绑、悬挂物品，以免影响密封效果。

D.使用燃气的房间应打开门窗保持通风，做饭、烧水时要有人照看，避免汤水沸溢造成火灾漏气。

E.使用完燃气后，应关闭气瓶阀门、管道与软管连接的阀门和灶具开关。

F.应经常检查厨房燃气胶管是否有老化、松脱现象，发现异常要及时联系专业人员进行维修、更换。

G.发现燃气泄漏时，要迅速关闭气源，打开门窗通风，不触动电器开关，不使用打火机等明火进行燃气泄漏检查。

H.建议安装燃气自动报警和自动切断装置，及时发现和处置燃气泄漏事故。

案例分析

河南大学明伦校区“5·2”火灾事故案例分析

2024年5月2日，河南省开封市顺河回族区明伦街85号河南大学明伦校区河南留学欧美预备学校旧址大礼堂（以下简称大礼堂）发生火灾，过火面积3410平方米，火灾直接经济损失2743.8万元，无人员伤亡。

一、事故经过

2024年5月2日13时30分，刘某乙带领雇用人员牛某某、李某某、班某某，携带喷枪、液化石

油气钢瓶等到大礼堂门厅东侧屋顶进行屋面防水施工作业。16时38分至18时35分，刘某乙使用液化石油气喷枪，先后在门厅东侧屋面、天沟多次违规明火作业。23时22分许，河南大学法学院辅导员杨某甲和朋友杨某乙看到“大礼堂南侧小楼屋顶东侧着火”，杨某乙随即拨打119报警。此次火灾造成大礼堂屋面、梁架、装饰装修、地面烧损严重，墙体、墙面基本留存，直接经济损失2743.8

万元。

二、事故性质

调查认定，河南大学明伦校区“5·2”火灾事故是一起在文物修缮工程施工过程中，事发单位安全管理缺失，施工单位违法违规明火作业，监理单位放任失职，设计单位违规设计，属地党委政府及有关部门履职不到位，导致的生产安全责任事故。

三、事故原因

（一）直接原因

火灾直接原因系大礼堂修缮工程屋面防水施工作业中，施工人员违规使用液化石油气喷枪，高温火焰烘烤防水卷材，造成木质屋面阴燃起火引发火灾。

（二）间接原因

1. 河南大学安全生产和消防安全底线思维树得不牢，消防安全主体责任落实不到位；没有认真履行火灾隐患排查整改职责；学校消防管理人员接到大礼堂修缮工程施工期间停用火灾自动报警系统报告后，未采取相应防范措施，长期搁置不予解决；未针对大礼堂制定应急响应措施，火灾初期处置组织不力；未履行动火作业审批手续，未对违规动火行为责令停工。

2. 北京同兴公司法定代表人徐某某在明知蒋某某没有相关资质的情况下，将公司营业执照及相关资质违规[出借给蒋某某，由其承揽大礼堂文物保护修缮工程并组织人员施工。未按要求派出现场管理人员。

四、事故处理

事故调查组对 47 名责任人员和相关责任单位提出了处理意见建议，河南省纪委监委对监察对象及党员干部提出问责意见。其中，对大礼堂修缮工

程施工方、监理方及有关居间人员等 16 人及河南大学 5 人，移送司法机关依法处理；对 26 名公职人员分别给予党纪政务处分，包括河南大学 11 人、省教育厅 3 人、省文物局 2 人、开封市文化广电和旅游局 3 人、开封市顺河回族区文化和旅游局 1 人、开封市住房和城乡建设局 2 人、开封市消防救援支队 2 人、开封市政府 1 人、开封市顺河回族区政府 1 人。

五、防范措施

（一）牢固树立安全发展理念，扛稳扛牢安全生产和消防工作政治责任。各有关部门和单位要认真学习贯彻习近平总书记关于加强历史文化遗产保护传承、安全生产和消防工作重要论述重要指示批示精神，深刻汲取以往事故教训，进一步增强防范化解系统性安全风险的政治自觉、思想自觉和行动自觉，更好统筹高质量发展和高水平安全。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”。

（二）健全安全管理制度机制，压紧压实单位主体责任。要健全安全责任制，做到责任到人、有序有备、管理长效。加强安全隐患的排查整治，及时修订灭火和应急疏散预案，定期开展应急演练，提升应急处置能力。单位要按照“谁管理谁使用谁负责”原则，强化和落实安全直接责任，完善安全防护设施，落实各项安全措施

（三）持续推进科技成果应用，着力提升本质安全水平。要积极推进现代科学技术在消防领域的深度应用，提升火灾防范能力。提升本质安全水平。广泛运用互联网技术加强特种作业资质资格管理，加强违规施工和违规电气焊作业综合治理，管好电源、火源、气源等关键要素，消除监管漏洞。

事故警示

四川省宜宾发生山体滑坡 初步核查 29 人失联

2025 年 2 月 8 日 11 时 50 分许，四川省宜宾市筠连县沐爱镇金坪村突发山体滑坡，截至 8 日 24 时，已核实 10 户民房、1 户生产用房被掩埋，已造成 29 人失联，已成功救出 2 名伤员，其中重伤 1 人、轻伤 1 人。

初步研判，本次灾害因近期持续降雨及地质条件影响，造成高位山体滑坡转化为碎屑流，形成长约 1.2 公里的碎屑堆积体。滑坡体厚约 10—20 米、宽约 100 米，滑坡方量达到 10 余万方。目前，滑坡仍在持续。

领导越权审批导致爆炸 致3人死亡

2017年2月17日吉林省松原石化有限公司，在未检测分析可燃气体的情况下，就对酸性水罐进行动火作业，结果发生闪爆事故，造成3人死亡。

在事故发生前，工艺车间副主任越权审批了动火作业许可证！工艺技术员对原料水罐动火作业竟

不知情！操作工签字后擅自离开了动火作业现场未进行监护。作业开始后，当罐顶盖被割透时突然发生闪爆。原料水罐顶盖被爆炸冲击波崩飞达42米远，造成2人当场死亡，另1人在送医途中死亡。

湖南怀化发生车辆坠江事故 致6死2伤

2025年2月7日，湖南怀化辰溪县附近发生了一起令人痛心的车辆坠江事故。一辆轿车在行驶过程中从国道护栏缺口处冲出道路，坠入沅江。

事故发生后，当地公安、消防、急救等部门迅

速响应，展开救援行动。记者从辰溪县政府获悉，事发时车内共5人，司机1人获救，其余4人不幸遇难。目前，落水车辆已被打捞上岸，事故原因仍在进一步调查中。

格外警惕 低温寒流致多人猝死

据台湾《中国时报》9日报道，随着寒流持续影响，台湾各地共有78人疑似因强烈寒流导致猝死。

自8日寒流来袭，台当局气象部门提供的数据显示，台湾中部以北地区最低气温骤降至7摄氏度，气象部门针对20县市发布持续低温警报。报道称，台当局气象部门指出，未来几天寒流将持续影响岛

内。

据台湾各县市消防部门统计，8日凌晨零时至晚间9时，岛内共有78人疑似因强烈寒流猝死，死者大多为年长者。台中当地接诊心脏骤停送医的患者中，最年轻者为54岁。报道称，这显示中高年龄民众在强烈寒流中须加强保暖。需要警惕气温骤降对身体带来的影响。

