



安全之窗



第四期

政策法规

特种设备使用单位落实使用安全主体责任监督管理规定

(2023 年 4 月 4 日国家市场监督管理总局令第 74 号公布 自 2023 年 7 月 1 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了督促特种设备使用单位，包括锅炉、压力容器、气瓶、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆的使用单位（以下简称使用单位），落实安全主体责任，强化使用单位主要负责人特种设备使用安全责任，规范安全管理人员行为，根据《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》等法律法规，制定本规定。

第二条 特种设备使用单位主要负责人、安全总监、安全员，依法落实特种设备使用安全责任的行爲及其监督管理，适用本规定。

房屋建筑工地、市政工程工地用起重机械和场

（厂）内专用机动车辆使用安全责任的落实及其监督管理，不适用本规定。

第三条 特种设备使用单位应当建立健全使用安全管理制度，落实使用安全责任制，保证特种设备安全运行。

第十一章 附 则

第一百五十一条 本规定自 2023 年 7 月 1 日起施行。

第二章至第十章内容省略，需要完整版的咨询安全办彭松林或者自行搜索下载学习。

安全论坛

安全到底为了谁

企业安全生产最薄弱的环节是什么？

统计显示，98%的事故是因为人的原因引起的。而根据有关部门针对大中型企业近 3 年来发生的事故所作的另一项统计显示，人为因素中，安全意识薄弱的因素占到 90%多，而安全技术水平所占比例不到 10%。说明——员工安全意识差，越来越成为制约企业安全生产的瓶颈。

安全意识不强，必将酿成安全事故。这是谁都不能否认的事实。

员工安全意识薄弱，首先弱在他们"安全第一"的意识没有建立。"安全第一"是世界通行的公理，"安全第一"公理应该成为全体员工的共识，但却弱在"预防为主"的意识没有落实。"安全第一"意识的体现，就是"预防为主"，不能等到大难临头再去考虑"安全第一"。其次弱在主体安全意识淡薄。人们之所以做不到"安全第一"，之所以没有"预防为主"，根子在于主动性不够，在于不知道"安全究竟为了谁"。如果人人都把安全当作是别人的事，不把自己作

为安全的主体，没有了主动性，员工安全意识的普遍薄弱也就在情理之中了。

安全工作依赖于物质和精神两个方面，物质的主要是安全设施，精神的主要是安全意识。广义的安全意识，包括有关安全的意愿、意识、知识等。如何提升员工的安全意识，必须遵守安全实践中的三大法则。

法则一：安全知识胜于安全设施。

什么是安全知识？就是人们面对风险时，知道该怎么做，包括安全规程、安全制度、安全常识等等。国务院应急管理专家组调查，我国 46% 的民众对突发事件的应急措施了解十分有限，27% 的人甚至根本不了解。我国国民的消防安全素质的抽样调查显示，将近 50% 的民众在火灾发生时不懂得如何逃生自救，52% 的人甚至不认识消防安全标志。有些人就是不知道，旋转的部件不能碰，高压容器会爆炸，这就是安全知识不具备。

每个员工都要明白，只要是合法经营的企业，都是在政府监管之下，具备基本安全设施的。所以，你的注意力应该放在知识储备上，用安全知识武装你的头脑，平时知道如何操作，出现紧急情况会采取紧急措施，这要比设备的安全性能更重要。

法则二：安全意识强于安全知识。

我有一位中科院的朋友准备买车，也许是他长期从事数理分析的缘故，在发生日系汽车大批量召回以后，他搜集了一大堆欧美和日本汽车安全性能检测指标的数据，来征求我的专业意见。我的回答让他大吃一惊：这些数据对你完全没有意义！

他瞪大眼睛看着我：难道人命关天的安全不重要？

我告诉他，只要是正规厂家生产销售的汽车，都是经过国家检验，达到基本安全标准的。美国人早就出过一本书，叫《任何速度都不安全》，我们也可以说，任何车辆都不安全。你调查一下，全国有多少人不系安全带？有多少人喝了酒还坚持开车？又有多少人见前面没有车，于是不管三七二十一就踩油门？太多了！如果你也是其中的一个，那么，有多少气囊管用？什么样的安全配置够你“消费”？

这就是安全意识问题。狭义的安全意识，指的是在人们的思想意识中对于安全的认识，包括安全价值观、安全警惕性等等。我们工作中的“三违”，是指“违章指挥，违章操作，违反劳动纪律”。绝大多数人不是不知道规章，而是有意无意地违章，这就属于安全意识淡薄。在生活中，闯红灯的人，不走天桥的人，不是不知道红绿灯的含义，不是不知

道天桥的用途，这也属于安全意识问题。

没有安全知识，员工就会稀里糊涂受伤害；没有安全意识，事故就会不请自来。安全知识重要，安全意识更重要。当员工有了安全意识，就会主动学习安全知识，就会有安全保障。

法则三：安全意愿优于安全意识。

所谓安全意愿，是指员工履行安全生产职责，实现安全绩效的意志和愿望。安全意识往往停留在思想上，而安全意愿不仅仅是在思想上，同时还在情感上主动地去追求。一个不具备安全生产意愿的员工，一定不具备主动履行职责的行为。只有在强烈的安全生产意愿的驱动下，员工才能自觉地履行安全职责。

这个问题，中外的企业在安全管理上的认识是一致的。我们提出“责任重于泰山”，就是希望员工树立责任意识，进而靠责任意识促进安全意识的树立。西方企业的安全培训，首先是安全意识培训，其次才是安全技能培训，而培养雇员与管理层的合作态度，又被放在安全意识教育之前，也就是靠培养雇员的合作态度来逐渐培养其安全意识。

安全意愿是安全意识的前提和基础。企业的安全管理要从员工的安全意愿入手，用意愿强化意识，用意识保证安全。

那么，如何培养员工的安全意愿就成了问题的核心。

人的安全素质分为三个层次，安全知识是基本层次，安全意识是深层次，安全意愿是核心层次。要让员工形成强烈的安全意愿，企业管理者就需要从情感角度入手，有了情感依托，才会有态度的转变。从我这几年考察过的企业来看，我发现，搞清楚“安全为了谁”，是解决安全问题的一把金钥匙。

第一，员工知道“安全为了谁”，才能从“要我安全”变成“我要安全”。

很多企业和单位，安全制度没少订，安全教育没少做，安全管理没少抓，为什么落实不下去，执行力不强？究其原因，员工觉得这些都是外界强加给自己的，只是被动地接受安全防范的知识和意识，正所谓是“要我安全”。

明白“安全为了谁”，员工才能理解管理层的良苦用心，才会清楚为什么要那样做。一个个安全制度，才能当成是有效的保护；一次次安全教育，才能当成是善意的提醒。安全教育才能入脑入心，安全意识才能深处扎根，正所谓是“我要安全”。

第二，员工知道“安全为了谁”，才能警钟长鸣，紧绷安全弦。

现实生活中，很多人不是没有一点安全意识，

而是不能长期保持安全意识，很多事故往往就发生在一时的疏忽上。究其原因，要么就不觉得安全重要，要么长时间的生产安全出现"安全意识疲劳"。

明白"安全为了谁"，人们就不会忽视安全的重要。明白"安全为了谁"，员工才可以战胜单调、枯燥和紧张，消除麻痹等意识，克服"安全意识疲劳"，保持安全警惕性。

第三，员工知道"安全为了谁"，才能让安全成为一种习惯。

"习惯决定性格，性格决定命运"，人生成败在

于习惯，安全与否也在于习惯。

习惯性违章，违章成为习惯，习惯会让人抱憾终生。

安全也可以成为习惯。只要人们明白"安全为了谁"，就可以保证"第一次就做对"。当员工心中有了安全意愿，第二次做对就不存在问题。正确的一再重复，就会形成习惯。安全的习惯，会让人终生受益。

明白"安全为了谁"，是安全意识之母，是安全工作之魂。

安全知识

冷库安全管理知识

一、冷库的环境特点

1、因为冷库温度低，环境中的水气都凝结或结冰了，所以冷库中的空气是非常干燥的。

2、冷库中常用泡沫塑料作保温材料，这种材料易燃，有很大的危险性。

3、冷库的低温环境，对喷淋系统也是很大的挑战。"灭火神器"消防喷淋系统，是不适用冷库的环境的。

4、冷库通常是在密闭空间储存大量可燃固体，这意味着容易发生阴燃（无明火，产生烟和温度上升等现象，并分解出可燃气体）。

5、冷库的建筑空间大、墙面高、安全出口少，场所相对封闭，通风条件差，为易燃易爆气体聚集创造条件。

6、毒害气体多，有爆炸危险。一般的冷库起火，空气不足，燃烧不充分，一氧化碳含量较高，用泡沫塑料作保温材料的，着火后则产生毒气。而且冷库一般用液氨作为制冷剂，若管内氨气大量泄漏，浓度达到一定程度时，遇明火即发生爆炸。

二、冷库的安全管理

1、冷库主要责任人每个月不少于2次联合安全员对冷库消防安全工作进行全面检查，发现问题应及时制定出解决方法，确保防范措施得以落实。

2、冷库安全员每周不少于一次对所有制冷设备和制冷机房范围内消防设施进行全面检查并做好安全检查记录，发现安全问题应及时向上反映，不得拖延或隐瞒。

3、冷库安全员每周不少于一次对冷库范围内（制冷机房除外）的消防设施及疏散通道是否畅通进行全面检查并做好安全记录，发现安全问题应及时向上反映，不得拖延或隐瞒。

4、必须严格执行各项制冷操作规程和遵守各项规章制度，按规定要求做好制冷系统运行当中的参数记录，每班不少于一次对制冷设备进行全面检查并做好记录。

5、必须掌握和了解所管辖冷库房间的货物及人员进出等情况，库门上锁时必须确保冷库房间里已无人方可上锁，并关闭库内电灯。下班前，仓库管理员必须对所管辖冷库房间进行检查，并做好记录。

6、每班工作人员下班前必须对管辖范围内的设备安全、疏散通道进行全面检查并做好记录。

三、冷库常见火灾原因

1、建造过程中易发生火灾，冷库在建造过程中，要隔热层中进行充填稻谷壳，在墙壁上要进行二毡三油的防潮构造处理，遇到火源就会发生燃烧。

2、检修时易发生火灾，在进行管道检修时，特别是进行管道焊接时，极易引发火灾。

3、冷库拆除时易发生火灾，冷库拆除时管道中的残余气体以及隔热层中大量的可燃材料，遇到火源就会燃烧成灾。

4、线路问题引发火灾，在冷库火灾中，线路问题引起的火灾占据大半。电气设备老化或使用不

当会导致火灾发生，冷库中使用的照明灯、冷库风机、电加热门的使用不当以及电线的老化也会引发火灾。

四、冷库的安全预防措施

1、要定期开展冷库消防安全检查，消除火灾隐患，确保消防设施完整好用。

2、冷库宜单独设置，至少不要与人员密集的

生产加工车间“连体”建设，以免冷库起火后有毒烟气波及生产加工车间。

3、冷库使用的聚氨酯泡沫材料要用水泥等不燃材料涂抹覆盖，避免其裸露在外。

4、冷库内的电线、电缆在敷设时应进行穿管保护，并且不要和聚氨酯保温材料直接接触，要经常检查电气线路有无老化、接头松动等异常状况。

安全管理

如何构建好安全文化

何为文化？可用四句话概括文化：“植根于内心的修养，无需提醒的自觉，以约束为前提的自由，为别人着想的善良”。

从安全的角度，可用四个词语表达：“安全素养、安全意识、安全行为、安全理念”。

安全素养是安全层面根植于内心的修养，安全意识与安全理念是安全素养的外化，安全行为是理念与意识的具体表现形式。安全素养、安全意识、安全行为、安全理念是个体的属性，属文化范畴，统称为安全文化。

一、安全文化的概念

企业安全文化建设导则中这样描述：被企业组织的员工群体所共享的安全价值观、态度、道德和行为规范组成的统一体。这说明安全文化是集体和个体的一种综合体现，表现为价值观、领导力、意愿和行为等各个要素。其具有以下几个典型特征：

一是共同性，既存在于集体，又附着于个体，是集体与个体的共同特征；

二是系统性，既显露于具体的实物，也呈现于抽象的观念；

三是实践性，其于实践中得来，又予以指导实践；

四是高阶性，好的安全文化属安全工作的高阶范畴，需长时间形成，一旦形成同样长时间发挥作用。

二、构建安全文化的目的

众所周知，行为与状态是事故发生的直接原因。对于企业来说，直接措施就是要从人的行为与物的状态着手，以行为措施改变不安全行为，以技术措施改变不安全状态。在此基础上，以管理措施保证行为与技术措施长期有效。

这里就会形成一个疑问，管理措施确保直接措施，谁来保证管理措施呢？答案就是文化措施。

管理的深处是文化，文化的精髓在氛围。短暂的安全凭运气，中期的安全靠管理，而长期的安全拼文化。

因此，要想长期安全生产，就必须注重文化塑造，像春雨一样润物无声，渗透到集体和个体的心灵深处。

三、典型安全文化设计

安全文化是一个广义的范畴。大到企业生产经营的方方面面，小到具体的某一项工作，都渗透着企业安全文化。要营造良好的企业安全文化，可以从小事做起，从细节着手，进而推广延伸，形成覆盖面。很多企业推行领导带班工作，就是一个很好的做法。但是这种由“散”到“聚”的模式，有一个很明显的缺点，就是易中途夭折，难以坚持，成为形式。

笔者通过走访多家企业，发现究其原因还是存在就事论事的问题，为活动而活动，没有理解底层逻辑与路径。所以，要营造良好的安全文化，一定要探寻工作的底层规律，明确目标、核心、措施之间的逻辑关系。即需要实现的目标是什么？应当形成的理念是什么？具体采取的措施是什么？措施是否能改变认知？形成的理念是否围绕风险？措施是否以风险为导向？基于此，建立了企业安全文化建设的基础模型。

首先要以目标为导向，设定安全目标。而要实现安全目标，就必须树立管控风险的理念，围绕风险管控，保证安全目标的实现。要具备围绕管控风险理念，就要让集体与个体进行认知的提升或改变。认知改变了，行为才会改变，行为改变了，理

念才会落地，所谓“知为行之始，行为知之成”，正是这个道理。而要实现认知的改变，就要通过具体的措施来完成，行之有效的措施，能让集体与个体认识到安全文化的本质、逻辑、规律。当然，如果理念没有围绕风险，就要进行修正理念，或者直接修正措施。同样，如果措施不能有效改变认知，就要进行措施的修正。

结合企业工作与文化实际，进行安全文化建设。设定安全目标、确定以管控风险为核心的理念后，就要明确认知是通过什么路径改变的。有关研究表明，认知决定心态，心态影响行为。认知就好比一个接收器，其接收到输入信号后，就会对信号进行判断分析，看信号是否符合自身态度，如果符合就会认同，进而主动意愿去输出行为。从输入、分析、输出实现了认知的改变或提升，“认知、态度、行为”构成了认知三要素，统称为安全价值观。而要实现认知的提升或改变，就要采取切合实际的措施与方法，这些措施方法符合大众价值观，就会达到价值观与方法论的统一，能起到较好的效果。而要实现以认知围绕风险，还要做好一些基础工作，予以支撑或保障管控风险。同样，基础工作也是通过具体措施改变理念予以实现的，最终也要回到具体的方法或措施。

四、“01234”安全文化建设

1、“0”实现零重伤

目标是行动的先导，是指引前进的方向。企业应当在不触碰“高压线”的情况下，结合自身实际，

制定切实可行的安全目标。

2、“1”围绕一个核心

安全的核心是风险，安全管理的核心是管控风险。所有的安全工作，都是围绕管控风险来开展的。而安全文化建设的目的，就是让所有人主动去管风险，最终实现安全目标。

3、“2”打好两个基础

基础是建设安全文化这座大厦的地基，其支撑安全文化整个建筑物。在建设安全文化过程中，需要打好两个基础：一个是打好以企业领导层为核心的安全领导力建设，另一个是打好以“管”“监”责任为核心的全员安全生产责任制建设。

4、“3”实现三个转变

前文中讲到，认知决定心态，心态影响行为。要实现理念的“三个转变”，首先还是认知的转变，只有认知提升了，心态才会发生变化，主动接受并分析信息，进而作出行为改变，即安全认知→安全态度→安全行为。

5、“4”抓好四块工作

有关研究表明，安全文化建设主要分为四个方面：安全物态文化，安全行为文化，安全制度文化，安全观念文化。物态文化与行为文化是先导，是制度文化与观念文化的基础。制度文化承上启下，是物态与行为文化的保障，又是观念文化的基础。观念文化是管理文化的保障，更是物态与行为文化的后盾，是安全文化的最高境界。

案例分析

杭州冰雪大世界“6·9”火灾事故案例分析

2022年6月9日9时56分许，位于杭州市临平区东湖街道望梅路588号杭州湾建材装饰城18幢二层的杭州冰雪大世界发生一起火灾事故，造成4人死亡，2名消防员牺牲，19人受伤，建筑物过火面积600平方米，直接经济损失3057余万元。

一、事故经过

2022年6月9日9时19分32秒，*珍珍、*小娃、*佳园来到杭州冰雪大世界二层，开展消防管道维修施工前准备。9时21分5秒，*珍珍将电焊设备带至现场。9时56分12秒，*珍珍开始施工。9时56分50秒，*珍珍在冰雕区7-F柱处

上方对消防管道实施电焊切割作业，掉落的熔渣引燃立柱北侧与冰墙之间缝隙底部的保温材料残片和装饰装修材料，32秒后火势蔓延至柱顶，沿顶棚向周边进一步扩大，产生大量浓烟，并迅速蔓延至整个杭州冰雪大世界。事故发生后，现场群众和消防力量共搜救出25人并送医治疗。其中6人经全力抢救无效死亡（含2名消防员）。

二、事故原因

（一）直接原因：

2022年6月9日9时56分，*珍珍在杭州冰雪大世界进行消防管道维修时，违章电焊切割作

业，熔渣引燃了位于杭州冰雪大世界二层冰雕区7-F 立柱北侧与冰墙之间缝隙下部的掉落的管道保温材料残片和装饰装修材料。

（二）间接原因：

1、杭州品越科技有限公司。未明确各岗位人员的消防安全责任；未建立事故隐患排查治理制度；未按规定与杭州冰雪大世界签订专门的安全生产管理协议，也未在《房屋租赁合同》中约定各自的安全生产管理责任。

2、中德房产公司。违规在原建筑内天井位置搭建顶棚；将杭州湾建材装饰城经营管理发包后，对杭州品越科技有限公司经营管理活动中的安全生产、消防安全监督、检查不到位；对杭州冰雪大世界违规在原建筑内天井位置搭建封闭吊顶的行为未督促整改。

3、上海洪利消防工程有限公司。未按照住建部门消防设计审查合格的设计图纸进行施工，擅自改变消防设计，降低施工质量；预作用自动喷水灭火系统未施工完成就交付投入使用。

三、事故性质

事故调查组认定，杭州市临平区杭州冰雪大世界“6·9”火灾事故是一起较大生产安全责任事故。

四、事故处理

1、对事故的相关责任人员了刑事处罚、行政处罚，对有关公职人员问责处理。对于在事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门等公职人员在履职方面存在的问题，移交浙江省纪委省监委依规依纪依法组织开展审查调查，对有关人员的党纪处分，由省纪委省监委依规依纪依法作出处理。

2、对事故有关单位依法进行了处理及问责。

五、防范措施

1、深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，进一步健全消防安全监管责任体系。进一步树牢“人民至上、生命至上”的安全发展理念，深入贯彻落实国务院15条安全生产重要举措要求，层层压紧压实党政领导责任、部门监管责任，不断强化消防安全监管责任落实。

2、深刻吸取杭州冰雪大世界“6·9”火灾事故教训，严格落实生产经营单位消防安全主体责任。各级各部门要紧紧抓住企业法定代表人、董事长、总经理、实际控制人这个关键，严格督促企业主要负责人依法落实“第一主体责任”，切实执行《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》赋予安全生产、消防安全的法定工作职责。

3、健全完善建设工程消防设计审查验收管理制度，强化建设工程消防安全源头管控。建设工程消防审查验收，是加强建设工程消防安全源头管控、保证建筑安全的重要环节。切实把好建设工程消防安全源头管控关。

4、紧盯重点行业领域和重点场所，开展全省消防安全大排查大整治行动。对重点工业园区、重点行业、重点工业企业、厂房仓库进行集中整治，指导园区和企业加大消防安全设施的投入，重点打击企业违章搭建，违法改变厂房使用性质等行为，筑牢高质量发展经营本质安全屏障。

5、广泛开展消防安全宣传教育，不断增强全民防范意识和自救互救能力。要经常性开展应急救援演练，强化从业人员安全意识、岗位技能和自救互救能力。要充分利用各类媒体，大力宣传普及消防安全知识和自救逃生常识，全面提高社会公众安全素质。

事故警示

河北一废弃冷库在拆除过程中发生火灾 致 11 人死亡

2023 年 3 月 27 日 14 时 30 分许，河北省沧州市沧县崔尔庄镇东村一废弃冷库在拆除过程中发生火灾。消防、公安等单位全力扑救，至 22 时 55 分火灾彻底扑灭，共搜救出 11 人，均无生命体征。

事故发生后，省委、省政府高度重视，主要领导第一时间作出批示，省市县负责同志立即赶赴现场组织救援，开展善后工作。事故原因正在调查中。

南京一小区天井发生火灾 致 1 人死亡

2023 年 4 月凌晨 2 时 55 分。大里聚福城小区怡景园高层住宅天井发生火灾，市消防指挥中心立即调集消防救援力量赶赴现场处置。市、区消防救援力量到场后第一时间疏散居民进行火灾扑救，凌晨 3 时 40 分，现场处置完毕。

经初步勘察，现场燃烧物质为空调外机及天井内堆放的杂物等。火情中造成一名居民昏迷，经送医抢救无效身亡。目前，起火原因正在调查中。

香港长沙湾一仓库发生火灾 逾 3600 名市民被疏散

2023 年 3 月 24 日 13 时 49 分，香港长沙湾润发仓库发生火灾，并于 14 时 10 分升为三级。现场火势猛烈并产生大量浓烟。浓烟不断蔓延至附近民居和学校，致逾 3600 名市民被疏散。据悉，消防

人员在现场救出被困群众 5 人，其中 1 人手部受伤、2 人因吸入浓烟感到不适、另有 3 名消防员感到不适，其中 2 名消防员已送医院救治。火势于 20 时 40 分基本被扑灭。目前，火灾原因仍在调查中。

哈尔滨一小区发生爆炸 致 1 死 7 伤

2023 年 3 月 25 日 17 时 10 分许，黑龙江省哈尔滨市道外区太平大街北三道街维也纳小区发生爆炸。19 时 30 分许，现场明火已被扑灭，事故目前造成 1 人死亡、7 人轻伤，初步判断系因燃气燃

爆所致。据附近居民称，发生爆炸事故的是一栋 7 层的居民楼，爆炸导致 1 到 7 楼玻璃几乎全部破碎，周边楼栋也有不少玻璃破碎。目前，当地有关部门正在处理此事。

广西柳州一自建房杂货铺电线起火

2023 年 3 月 19 日 8 时，广西省柳州市柳江区的一栋自建房杂货店发生火灾，当消防员赶到时火势已蔓延至四楼，场面十分凶险。经过消防人员紧急处置，大火被扑灭。据了解，起火原因为收银台

电线起火，加之店面存有大量易燃的生活必需品，因此导致火势难以控制，进而蔓延至整栋楼。所幸此次火灾未造成人员伤亡。

