



安全之窗



第五期

政策法规

贯彻落实国务院安全生产十五条措施

2022年5月7日，太极实业（集团）股份有限公司总经理、安全生产委员会主任俞敏在安全生产委员会工作会议上，对照国务院安全生产十五条措施，对公司当前的安全工作作出了具体的安排部署：

一、对照“严格落实地方党委安全生产责任”

1. 将习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神及安全生产法律法规，纳入各单位党委理论中心组学习专题学习。

2. 将安全生产情况列入党委委员年度述职内容，纳入党委工作报告。

3. 将安全生产工作纳入党委会议重要议事日程，公司党委每年至少听取一次公司安全生产工作汇报，部署安全生产工作、研究解决安全生产隐患等重大问题。

4. 把安全生产工作纳入党委成员职责清单，督促落实安全生产“一岗双责”制度。

5. 加强安全生产工作监管队伍建设。

6. 将安全生产工作考核作为领导干部绩效考核重要内容之一。

二、对照“严格落实地方政府安全生产责任”

1. 将习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神及安全生产法律法规，纳入班子学习内容。

2. 由公司主要领导担任安全生产委员会主任，下属单位的主要领导担任本单位安委会（或者安全工作领导小组）主任。

3. 将安全生产工作情况列入班子年度工作报告。

4. 将安全生产工作纳入总经理办公会重要议事日程，每季度至少听取一次安全生产工作汇报，部署下季度安全生产工作，研究解决安全生产隐患等重大问题。

5. 将安全生产资金投入列入当年财务预算。

6. 明确非直管单位的安全主体责任。

三、对照“严格落实部门安全监管责任”

1. 建立健全安全生产管理制度，构建安全生产责任体系。

2. 明确公司各条线分管领导为本条线安全生产的直接责任人。

3. 将安全生产工作情况列入部门领导年度述职内容。

4. 层层落实安全生产工作责任，按照管理权限层层签订《安全生产责任书》。

5. 授权公司安全办开展安全生产检查与考核。

四、对照“严肃追究领导责任和监管责任”

1. 全面落实安全生产“一票否决”制度。

2. 将安全生产工作纳入绩效专项考核，并将考核结果运用到干部选拔、任用、评优评先等方面。

3. 将安全生产工作纳入审计督查范围，涉嫌不作为、乱作为、失职渎职的，移交纪委监委处理。

五、对照“企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任”

1. 建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设。

2. 组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程。

3. 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

4. 保证本单位安全生产投入的有效实施。

5. 组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

6. 组织制定本单位生产安全事故应急救援预案，确保预案全面有效。

7. 要全面、及时、准确、实事求是报告生产安全事故。

8. 要依法主动为职工参保。

六、对照“深入扎实开展全国安全生产大检查”

1.全面贯彻落实安全生产三年行动收官之战和安全提升年行动。

2.全面开展危化品和燃气管道两个专项治理。

3.再一次开展隐患大排查和专业治理。

4.进一步修订完善综合应急预案和专项应急预案并按要求进行规范演练。

七、对照“牢牢守住项目审批安全红线”

1.新开工项目的安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，安全设施投资应当纳入建设项目概算。已开工不符合要求的项目，要立即整改。

2.切实推进机器、自动化、智能化代替人的产线建设。

3.全面清理和逐步淘汰落后危险设备和工艺。

八、对照“严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为”

各单位要严格按照重庆太极【2021】第1004号文件的要求，对缺失部分立即整改，加强对建筑施工、承租经营相关方的安全管理。

九、对照“切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理”

使用劳务派遣工的单位，要按相关要求全面排查，排出法律风险，逐步减少劳务派遣用工。

十、对照“重拳出击开展‘打非治违’”

全面开展危化品生产、储存、使用等方面的大排查，按专项整治要求，进行专业治理。

对照“坚决整治执法检查宽松软问题”

1.按照安全生产考核办法严格考核，绝不手软。

2.对安全事故及时通报，引以为戒。

十二、对照“着力加强安全监管执法队伍建设”

1.企业三类人员今年内完成培训取证，确保全面持证上岗。

2.工业企业年内完善安全管理机构设置，配备安全专兼职管理人员。

3.保障安全管理人员的履职待遇和工作条件。

十三、对照“重奖激励安全生产隐患举报”

1.支持和鼓励内部员工实名或者匿名举报安全生产违法违规事件，并根据核实情况予以相应奖励，用好安全生产“吹哨人”制度。

2.保护举报人，对泄露举报人信息的人员从严处理。

十四、对照“严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为”

各单位要严格按照公司《安全生产事故报告办法》要求，及时准确报告各种安全生产事故，对未按相关要求报送的单位将严肃处理。

十五、对照“统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作”

1.按照国药集团和企业所在省、市党政的要求和部署，全力抓好今年的各项工作。

2.严格按照国务院联防联控的要求，坚持不懈抓好疫情防控，确保零感染。

同志们，我们必须严格对照落实以上十五条，全力抓好安全防范工作，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

安全论坛

管理者如何树立安全领导力

安全文化的核心驱动力是各级管理者的安全领导力。如果一家企业想要从严格监督管理阶段迈向员工自主安全管理阶段，仅仅依靠制度、监督和考核是没有办法实现的。这时，就需要管理者发生改变，从严格监管者的角色转变成领导者，在安全管理体系的基础上发挥安全领导力才能影响员工，让员工从被动的安全遵守者转变成主动的安全改善者、创造者，企业上下同心共同创造一个更安全的环境。

安全领导力是指如何影响各部门管理者、一般员工、承包商员工等，从而获得他们对安全工作的承诺、支持以及积极参与安全工作而体现的能力，简单来说，就是影响他人安全意识和行为的能力。

从这个定义来看，安全领导力并不是指具有某种岗位权利的管理者，而是普通人员也可以影响他人，也可以发挥安全领导力。

管理者如何发挥安全领导力，推动企业安全文化建设，有以下五个关键点。

一、公开的安全承诺，并在遵守规则和履行责任方面以身作则。管理学大师彼得·德鲁克说过：领导力不是头衔、特权、职位和金钱，而是责任。安全管理优秀的企业都是实行“直线责任制”，安全是各个部门、各级管理人员业务工作里的一部分。所有的管理人员都要带头履行安全职责，并且要说出自己的安全承诺，最好的做法是通过可视化的方式把每个管理者的安全承诺公示出来。例如：有家

企业做了一个“共树安全”的宣传栏，画面上有一棵大树，然后公司的各级管理人员把自己的安全承诺写在一片树叶型的便利贴上并贴在树枝上，看起来很美观，也很有寓意。经过此处的员工都能看见管理者们的安全承诺。这就传递了一个信息：安全要从管理者们做起，另外，也表明他们在接受员工们的监督，有没有履行他们的安全承诺。当然，仅仅公开安全承诺是不够的，管理者们要以身作则，身体力行地带头遵守企业的各项安全规章和履行安全职责。

二、营造团队心理安全感，让沟通更畅通。企业需要建立一个无指责的安全文化，而无指责的安全文化需要管理者在自己团队里营造团队心理安全感。

团队心理安全是这样一种氛围：员工相信在工作场所发生是安全的，他们知道别人欢迎、期待自己的观点；他们不用把注意力放在自我保护上，不必害怕被处罚或被领导“穿小鞋”，可以专注于真实的有价值的发言或讨论。1977年荷兰皇家航空发生了一起严重的事故。当时，机场大雾弥漫，看不清跑道，一名机长在没有得到控制塔台授权的情况下，强行加速起飞，副机长和飞行工程师都意识到了风险，但不敢向机长喊停。结果，这架飞机与另一架波音747飞机在跑道上相撞，导致583人丧生。这个案例的起因之一是团队成员缺乏心理安全，不敢表达自己的观点和判断，结果让团队和自己付出了声誉、生命的代价。2017年，调研公司盖洛普提出了一个估算：假如一家企业有60%的员工感受到自己被尊重、被重视，可以自由地发言，那么，员工的流失率可以降低27%、安全事故减少40%，生产率提高12%。可见，对于企业来说，为员工提供有充分心理安全感的工作环境有多重要。

在有些企业里，发生未遂事件的员工居然是要被考核的，那员工怎么可能会主动报告或分享他的未遂事件呢？企业和管理人员首先要改变思维，对报告相关安全信息和提出建议的员工不但不能打击，还要鼓励和肯定，第二，要建立多层次的沟通渠道，积极倾听员工的意见，第三，对员工的意见给予积极和正向的反馈，优秀的提议应给予表彰和奖励。

三、定期走访现场进行安全审核或去现场解决安全问题。管理层应定期走访现场，通过审核了解和掌握现场的安全管理现状。在审核的过程中并非只是发现安全问题，还需要对做得好的员工进行表扬和肯定，鼓励他们持续保持良好的安全行为。遇到现场的安全问题，管理人员最好的方式是去现

场开会解决，只有去现场，才能了解真实的状况是怎样的。对于有些现实的安全难题，还需要发动员工一起参与进来想办法解决。例如，有家企业定期要清理炉膛，这个工作进出都受限、还有高温烫伤、坠落的多重风险，也发生过烫伤的事故，刚开始管理人员想的都是怎样防烫伤，检修人员穿什么样的防护服，最后征集员工们的意见，有位员工提出：就一定要人进去作业才行吗？如果有个“机械臂”伸进去作业可不可以？一语点醒企业管理人员，企业立刻根据这个启示制定了新的方案，最后通过多次的试验，完全可以不用人进去也可以完成那个清理作业了。

四、对员工进行赋能与激励。管理者要对下属的安全胜任力负责，要定期辅导、培训员工保证具备与岗位相适应的安全知识与技能。同时，也要授予员工相应的安全权利。例如：企业要想让员工与员工之间相互干预，当员工有不安全的行为或处于不安全状态时，其他员工能够去干预或提醒，就要赋予全体员工都有干预的权利。

要想让管理人员能发挥安全领导力，激励是必不可少的要素，除了企业要建立安全激励机制外，各级管理人员还要善于激励员工。激励不仅仅是对在安全方面优秀的员工有用，高明的管理者对表现较差的员工也可以用激励的方式正向影响他们。

例如下面这个故事。陶行知先生在做校长时，一天，在校园里看到一名男生正想用砖头砸另一个同学。陶校长及时制止并让这个学生去自己的办公室。在外了解情况后他回到办公室，发现那名男生正在等他，便掏出第一颗糖递给他：“这是奖励你的，因为你很准时，比我先到了。”接着又掏出第二颗糖说：“这也是奖励你的，我不让你打人，你立刻就住手，说明你很尊重我。”该男生将信将疑地接过糖。陶校长又掏出第三颗说：“据了解，你打同学是因为他欺负女生，说明你有正义感。”这时那名男生已经泣不成声了：“校长，我错了。不管怎么说，我用砖头打人是不对的。”陶校长这时掏出第四颗糖说：“你已经认错，我们的谈话也结束了，相信以后你会做得更好。”

在安全领导力方面，陶校长的这个故事非常值得我们学习，对违章或犯错误的员工要了解他们的动机、当时的情景是怎样？从中发现他们的优点并进行强化，通过引导的方式让他们知道错在哪里？还给予他们信任，相信他们会做得更好。很多时候，微笑比“黑脸”更有力量，赏识比批评更具激励。

五、要“走心”。所谓的“走心”，是指管理者不只是从自己的角度去考虑安全工作怎么做？而

是要考虑员工的感受。举个例子，有些企业会在设备危险的地方除了贴警示标志外，还会贴些血腥的、断指的照片，而我见个有家企业的老总，他的做法是把自己的手的照片贴在警示标志旁。同样对安全的重视，但这位老总的做法显然更走心，更能影响员工对安全的重视。通过领导“走心”的做法让员工心里“有感”，让员工在心里面感受到领导对员工的关心和关爱。

很多企业的管理者对安全也很重视，但是员工

安全知识

如何预防雷电及电气事故

在多雷雨季节，企业易发生因雷击造成机电、动力、仪表、通讯、计量、电气控制等系统的损坏，造成设备故障、跳闸停运、误启动等事故，也可能造成可燃气体放空管口因雷击着火事故，危化企业在防雷、防电气事故方面要重点做好以下工作。

1、每年雷雨季节到来之前，提前对所有高处建筑、设备、电气、仪表等防雷接地情况进行全面细致的摸底核查，全面检测一次防雷接地的冲击接地电阻值，确保电阻值不大于 10 欧姆，有问题及时整改，做到无一疏漏。

2、对关键的仪表回路加防雷器，主控制室仪表间的墙、房顶等做好防雨准备。

3、电气方面，对变压器、电缆、电缆接头、电动机（包括机身、轴承）、电气元件接触点等做好温度检测，防止超温；变配电室、开关站、接线盒、轴承等做好防雨防水工作，并做好雨后检查；变配电室、地下室、开关站等还要做好防小动物进入的措施。

4、储罐的阻火器、呼吸阀、透光孔、呼吸窗、安全阀、排空口、空气泡沫发生器等部位，是储罐防雷重点，如透光孔没有盖盖子，阻火器丝网腐蚀开孔，特别是空气泡沫发生器玻璃片受损等等，都易受到雷电打击，发生火灾，必须日常检查与定期检查相结合，及时整改存在问题。

5、经常检查接地线、跨接线等防雷设施，保证不松脱、不严重锈蚀；防雷接地线、跨接线在拆装检修管线、设备后，要及时恢复，确保工作正常。

6、内浮顶罐检查密封有无泄漏，避免泄漏出的油气在透气孔因雷击着火。

7、雷雨天气，易造成电气事故，导致装置晃电或停电，危化企业必须应根据应急预案进行演练，确保发生停电事故时能够正确处理。

8、遇雷雨天气时，要做好自我防护措施，防

的感受是：领导们关心的是安全制度有没有人违反，现场有没有隐患，关心的是自己的安全业绩，而非关心员工。高明的管理者则会用员工能够接受的方式来表达领导对员工的关心，并且会随时激励员工正向的行动，使整个团队更有凝聚力和荣誉感。安全领导力没有固定的模式，技巧和方法也不尽相同，关键是企业的管理者们有没有意愿和行动去发挥安全领导力，去影响更多的员工主动遵守安全、主动去做安全改善。

止人体遭雷击。

9、电气线路及设施在雷雨天气里绝缘性能降低，易发生漏电，应一机一闸一保护，移动电气设备时要先断开电源。

10、施工现场遇有雷雨天气，特别是当雷闪临近时，施工人员立即停止高空、吊装、电焊等作业，进入有避雷设施的建筑物、钢结构内部，并逐步撤到下方。

11、雷闪时不能在空旷的位置使用手机、对讲机等通讯工具。临时办公区、生活区建筑物内的人员不要拨打或接听架空线缆引入的固定电话。

12、雷雨天气施工时，在空旷场地不宜打伞，施工人员不要肩扛金属材料和潮湿的木料在建筑物外围或建筑物顶部、高处行走。

13、切勿接触天线、水管、铁丝网、金属门窗、建筑物外墙，远离电线等带电设备。

14、外围人员雷雨时不要在孤立的大树、塔吊、高压输电铁塔、高大的广告牌下行走或停留，防止接触电压或跨步电压的伤害。

15、切勿处理开口容器盛载的易燃物品。

16、雷击应急抢救：雷电“死亡”有时是可以回生的，很多呈现死亡的受害者没有呼吸，心脏停跳，用适当的救护可使他们苏醒过来。如果受害者还有呼吸，大多还能再生。当受害者的心脏已开始跳动，但没有呼吸，这时要迅速对他进行抢救。每 5 分钟对他进行嘴对嘴的人工呼吸。如果他的心脏也停跳了，那么对心脏与呼吸一起进行急救，将受害者背朝下平躺，以手掌下部用力压他的胸腔，压在胸骨下半部和肋骨之上，约一秒钟一次或稍快些，每压胸 15 次，再进行 2 次人工呼吸，这样交替进行抢救，直到受害者心脏恢复跳动和有了呼吸为止，有条件时，应立即将受害者送医院抢救。

案例分析

山西长治“2.19”火灾事故案例分析

2021年2月19日13时40分许，山西省长治市黎城县黎侯古城2幢2-1山西玉生池洗浴有限公司发生一起火灾事故，造成5人死亡，1人受伤，过火面积300余平方米，直接经济损失5671964元。

一、事故经过

2021年2月19日12时8分许，山西玉生池洗浴有限公司收银台值班人员王慧开启汗蒸房控制开关，使汗蒸房预热。13时42分54秒，收银台值班人员常红岩发现汗蒸房开关处有大量烟冒出，随即让牛丽云通知在休息大厅的负责人许海波。许海波随后赶往前厅查看情况后返回休息大厅确认汗蒸房起火，同时手指着汗蒸房方向通知其他在场工作人员并步行至配电箱处打开配电箱木质装饰柜门。13时43分59秒，清洁工马永梅、彭丽艳小跑至汗蒸房门口，马永梅拉开汗蒸房门，试图查看情况，此时汗蒸房内有浓烟冒出。几乎同时，许海波从配电箱处跑至汗蒸房查看情况，突然大量浓烟、明火涌出，其迅速跑至配电箱处关闭该配电箱总闸。工作人员马永梅（清洁工）、彭丽艳（清洁工）、常红岩（收银）、刘焕平（女搓背工）、牛丽云（报警人、服务员）携其子及2名客人共8人逃生。客人靳子毅从休息大厅赶往男浴区通知其同行人员王浩霖。

在男浴区工作的2名搓澡工张伟强、韩丽军在断电瞬间以为是停电，出来查看情况。（此时，男女浴区均无工作人员，男浴区10名顾客、女浴区3名顾客仍不知情。直到闻到有浓烟，火势因轰然迅速蔓延已经将女浴区出口封闭，男浴区正门出口也被封闭）张伟强、韩丽军与许海波共同使用灭火器参与救火。由于浓烟、明火迅速蔓延，许海波、张伟强、韩丽军3人逃生，未及时前往男浴区进行人员疏散。此时，男浴区共11人（靳子毅从休息大厅来到浴区通知其同行人员，9名成年人、1名幼儿），靳子毅利用手机手电功能同其他男顾客寻找出口，李超踹开浴区西侧水箱间出口的的门之后，其中9人安全逃生，2人（段建峰、段佳林）逃生方向错误，死在休息大厅。女浴区3人（马素娟、徐卓娅、王金艺雪）未能逃生，在女浴区内死亡。4名足疗技师在二楼员工宿舍通过后窗搭木质爬梯逃生。

二、事故原因

（一）直接原因

该起事故的直接原因是山西玉生池洗浴有限公司汗蒸房内的发热电缆电源线接线方式不规范，造成接触不良发热，引燃周围可燃物，加之外围存在大量易燃、可燃物品，致使火灾荷载过大，火势迅速蔓延，现场工作人员处置不当，未组织人员疏散，导致事故的。

（二）间接原因

1、山西玉生池洗浴有限公司安全生产主体责任未落实。

（1）该公司使用虚假消防备案材料（实际建筑面积880m²，备案材料显示建筑面积491m²）取得了《公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查合格证》。

（2）该单位消防安全管理能力弱，人员培训不落实，日常巡查不到位，管理责任不明确、各项消防安全制度形同虚设。

（3）汗蒸房施工负责人李洪省购置装修材料、电气设备，凭经验自行施工安装，导致汗蒸房内部装修材料、电气线路敷设达不到国家标准，致使该场所存在先天性火灾隐患。

2、相关职能部门监管不到位。

三、事故性质

事故调查组认定，这是一起生产安全责任事故。

四、事故处理

（一）司法机关对实际控制人徐海波和法人代表赵云霞等6名责任人因涉嫌责任事故罪采取强制措施。

（二）给予任亚军等十一人党、政、纪处分或组织处理。

（三）依法对事故责任单位进行了相应处理。

五、防范措施

（一）要深刻火灾事故教训，紧绷消防安全弦，在思想上高度重视消防安全。

（二）要制定周密的防范措施和应急处置措施，并严格落实。

（三）要完善灭火疏散应急预案，加强员工消防安全教育培训和应急疏散预案，增强防范火灾和应急处置能力。

（四）是要切实加强人员值班巡逻和防火巡查，落实消防安全责任。

事故警示

湖南长沙居民自建房倒塌事故 造成 53 人遇难

2022 年 4 月 29 日 12 时 24 分，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾一居民自建房发生倒塌事故，造成 23 人被困，另有 39 人失联。

截止 5 月 6 日，长沙居民自建房倒塌事故第七次新闻发布会举行。发布会上介绍，经过紧急救援，5 月 6 日 3 时零 3 分，长沙居民自建房倒塌事故现场搜救工作结束，事故现场被困、失联人员已全部找到，共救出 10 人，遇难 53 人。

经初步调查，倒塌房屋系居民自建房，承租户

对房屋有不同程度的结构改动。11 名相关责任人员被采取刑事强制措施，房屋倒塌具体原因正在深入调查中。

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理等中央领导同志批示要求，根据国家有关法律法规规定，国务院决定成立调查组，对湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故进行调查。

乙炔氧气瓶爆炸事故 致 2 死 1 伤

2022 年 5 月 9 日下午，黑龙江省肇东市委宣传部向新闻媒体通报，9 日 10 时 10 分，肇东市应急管理局接到黑龙江天宇锅炉辅机有限公司报告称，

在天宇锅炉辅机总装车间内发生爆炸，导致 2 人死亡，1 人受伤送往医院救治，事故原因正在调查中。

北京顺义一公司实验室发生火灾 致 4 人受伤

2022 年 5 月 3 日，北京市顺义区仁和镇二三产业基地北京六合宁远医药科技股份有限公司三层实验室发生火灾，过火面积 9 平方米，现场明火已

扑灭。共有 4 名实验人员受伤，其中两人轻伤，另外两人伤情较重，已送至顺义区医院全力救治。火灾原因正在进一步调查中。

违规动火作业闪爆致 3 人高空坠亡 问责处理 20 人

2022 年 2 月 22 日，神木高新技术产业开发区双翼煤化公司在新建项目试生产期间，违规动火作业发生闪爆，造成 3 人高空坠落死亡。

近日，陕西省榆林市安全生产委员会通报神木

高新技术产业开发区“2·22”较大生产安全事故追责问责情况，事故公司违规开展作业，事故发生后存在瞒报行为，20 名事故相关责任人被问责。

安徽界首宁洛高速发生货车追尾小客车 致 5 死 3 伤

2022 年 5 月 6 日，一小型客车驾驶员看到右侧排队缓行的车辆间有可加塞空间，在向右变道过程中，被后方同车道李某林驾驶的轻型货车追尾，随

后小型客车与应急车道内排队的重型半挂牵引车相撞，造成 5 人死亡、3 人受伤

安全办

二〇二二年五月十二日