



安全之窗



第七期

防洪防汛

抓好防汛救灾、筑牢安全防线

在防汛救灾进入关键阶段，习近平总书记作出重要指示，要求全力做好洪涝地质灾害防御和应急抢险救援，坚持人民至上、生命至上，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。总书记的重要指示，为防汛救灾进一步指明了方向，我们一定要认真贯彻落实，发扬连续作战的优良作风，齐心协力筑牢生命安全防线。

6月以来，我国江南、华南、西南暴雨明显增多，多地发生洪涝地质灾害。在党中央的坚强领导下，各地区各有关部门坚持底线思维，强化忧患意识，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，谋篇布局、排兵布阵、攻坚克难，全力做好洪涝地质灾害防御和应急抢险救援等工作，防灾减灾取得积极成效。

当前，我国多地进入主汛期，一些地区汛情严峻，近期即将进入台风多发季节，“七下八上”也相隔不远，防汛救灾任务十分繁重。我们要始终保持临战、实战状态，不麻痹、不厌战、不侥幸、不松劲，毫不松懈做好防汛救灾各项工作，确保人民生命安全。

要坚持人民至上、生命至上。生命是第一位的，要始终把人民的生命财产安全作为防汛抗灾工作的根本任务。要及时组织危险区域人员转移，确保不落一户、不漏一人，特别是要落实好孤寡老人、留守儿童转移避险措施。山洪、泥石流灾害已成为严重威胁人民群众生命财产安全的灾害形态，要加强应急值守，采取巡查、巡测等多种手段，严密防范山洪、滑坡、泥石流等次生灾害。要强化对工矿企业、旅游景区等人员聚集区的防汛安全管理，提前转移受威胁群众。

要坚决落实责任制。责任重于泰山，压实防汛救灾主体责任是重中之重。事实证明，织密横向到边、纵向到底的责任大网，可以发现“癣疥之患”，

做到险情抢早抢小；可以更好调动各种社会资源合力抗灾，最大限度减轻灾害影响和损失。各级党委和政府要敢于担当，加强领导，狠抓落实。各有关地区、部门和单位要树立全国一盘棋思想，强化责任，形成合力，统筹好上下游、左右岸、干支流防汛，加强薄弱环节防范。要统筹做好抢险队伍、群众转移安置、物料等组织落实工作。对因责任不落实、工作不到位造成重大险情和人员伤亡的，要严肃追责。

要加强汛情监测。密切监视天气变化，建立多部门联合会商机制，精准分析研判雨情水情、险情灾情发展趋势，密切跟踪防汛形势，及时发布灾害预警，提前安排部署防范和应对措施，及时启动应急响应，把握防汛抗洪主动权。加强各类江河湖泊洪水防御，强化长江流域防洪工程统一科学调度，充分发挥重点水利工程调节作用，加强各类风险隐患及时排查治理，强化重点堤段、中小水库日常值守和高水位期间安全巡查，完善防汛抢险应急预案。抓好抗洪抢险救灾措施落实，做好局地突发强降雨引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害监测预警、转移避险与抢险救援，做好大中城市内涝灾害应急处置，强化汛期交通、旅游等安全管控。

要强化应急抢险救援。沧海横流之际，有关键力量站得出、冲得上、打得赢，是拯救生命、减少损失的关键之举。要针对重点地区和部位提前预置应急救援力量，细化救援方案；要充分发挥各类抗洪抢险应急救援力量作用，全力做好抗洪抢险。各级党组织要充分发挥坚强领导作用，各级干部要充分发挥模范带头作用，广大共产党员要充分发挥先锋模范作用，做到“雨前到基层，雨中在一线”“重大险情在哪里，领导干部就在哪里”，在同重大自然灾害的斗争中经受住考验。

因静电引发火灾 致 19 人死亡

近日，浙江省政府批复并公布了宁波锐奇日用品有限公司“9·29”重大火灾事故调查报告。2019年9月29日13时10分许，宁波市宁海县梅林街道梅林南路195号的宁波锐奇日用品有限公司（以下简称“锐奇公司”）发生重大火灾事故，事故造成19人死亡，3人受伤，过火总面积约1100m²，直接经济损失约2380.4万元。事故调查组认定，宁波锐奇日用品有限公司“9·29”重大火灾事故是一起重大生产安全责任事故。依据事故调查的结论，2人被追究刑事责任，21人受到党纪、政务处分。事故调查组聘请火灾调查专家全程参与事故调查，通过现场勘验、调查取证、检验鉴定等工作，查明事故原因，认定事故性质和责任。调查认定，该起事故的直接原因是锐奇公司员工孙某松将加热后的异构烷烃混合物倒入塑料桶时，因静电放电引起可燃蒸气起火并蔓延成灾。同时，事故发生还存在企业安全生产主体责任不落实，属地地方政府和相关负有监管职责的部门监管职责落实不到位，中介技术服务机构流于形式等间接原因。

据现场监控视频显示，火灾发生初期，员工应急能力极差，灭火器就在旁边不知使用，员工救火竟用嘴吹，令人震惊！最终酿成惨剧！

消防安全提示

防疫期间，生产经营企业普遍存在设备超负荷运转，员工超强度作业，存放可燃物品增多，火灾风险也随之增大。为确保企业的消防安全应做到：

1. 明确消防安全责任

企业应明确各级各岗位的消防安全责任和职责，组织一次防疫期间火灾风险分析，制定针对性防控措施。消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班人员、微型消防站队员等重点岗位人员必须在岗在位。

2. 开展防火检查巡查

复工复产前，组织对室内（外）消火栓、火灾自动报警、自动灭火及防烟排烟系统等消防设施进行一次全面检查维护，确保消防水源供水可靠，各类消防设施完好有效，水枪、水带及灭火器等灭火器材配置齐全。生产期间，每半天对生产车间、仓储区、消防控制室、配电室以及疏散通道、安全出口和消防设施等开展一次巡查。夜间生产的，每2小时巡查一次。

3. 严格管控重点部位

生产作业区严禁占道堆放货物，预留宽度不少于2米的人行通道，保持安全出口、疏散通道畅通。库房仓储区严禁超量、超高储存，保持通风良好，防止物资蓄热自燃。生产、库房、仓储等区域内严禁设置员工宿舍，甲、乙类仓库严禁设置办公室和休息室。严禁使用可燃材料夹芯彩钢板搭建临时用房。

4. 严格用火用电安全管理

生产车间及库房等禁止携带火种进入，禁止吸烟、违规动用明火，禁止使用电加热器，设置醒目的严禁烟火警示牌。电气线路应穿金属管或阻燃PVC管保护，严禁私拉乱接电气线路，电气线路和设备与周围可燃物品保持安全距离。储存可燃固体物品的库房严禁采用碘钨灯和60瓦以上的白炽灯，严禁设置移动照明灯具。

5. 组织全员消防教育培训

应确保员工人人知晓本岗位火灾危险性，会报警、会扑救初起火灾、会疏散逃生。

6. 做好应急处置和实战演练

消防安全重点单位应按标准配足微型消防站器材和队员，制定防疫期间火灾应急处置预案，畅通与属地消防救援机构的联系。严格落实24小时值班值守制度，每周组织一次熟悉企业重点部位活动，每半月开展一次灭火实战演练。

夏季用电安全

夏季高温、多雷雨是触电事故的高发期来看一起“触电事故的自救”临危不乱，头脑清晰！不是每个人触电都有这样的自救机会，增强安全防范意识，避免触电才是关键。

案例：

4月25日，在江西上饶广信区石狮乡丁家仑村附近发生一起悲剧，一名20多岁的男电工在作业时，不慎触电当场身亡。目击者：头都烧焦了，50米外闻到烧焦味。

据电力行业人员称：这是10kV高压电，看图是在挂接地线，他没有验电就挂接地线了，这是严重的违章行为。电力安规规定：1停电，2验电，3挂装接地线，4使用个人保安线。

企业安全用电需注意事项：

- 1、不随便乱动或私自修理车间内的电气设备；
- 2、经常使用的配电箱开关插座及导线等设备必须保持完整，不得有破损或将带电部分裸露在外；
- 3、不得用铜线等代替保险丝保持闸刀开关和磁力开关等面盖完整以防短路时发生电弧或者保险丝熔断飞溅伤人；
- 4、经常检查电气设备的保护接地、接零装备保证连接牢固；

5、移动照明灯等电气设备时必须先切断电源保护好导线以免损伤或者拉断；

6、使用手电钻等手持电动工具时必须安装漏电保护器使用者需站在绝缘板上戴好绝缘手套进行操作以免移动工具时导线被拉断发生触电事故；

7、设备维修时必须切断电源并在明显处放置警示牌“禁止合闸，有人工作”或者装设必要的信号装置；

8、定期对员工进行用电安全教育正确使用各种安全用具或各种触电应急措施；

9、安装漏电自动开关当设备漏电、短路、过载或人身触电时自动切断电源对设备和人身起保障的作用；

10、做好静电防护措施企业电气设备附近禁止安放易燃易爆的物品走火通道不放置杂物露天电器设备安装避雷装置企业也可采用电磁屏蔽装置减少电磁对设备的危害；

11 企业下班定时切断电源，并由安保人员检查完毕后方可下班，企业内部电气设备定期检修，老旧设备定期更换；

12、建立健全用电安全责任制加大防护投入完善施工用电的软件和硬件设备严格遵循企业用电安全准则不超负荷用电。

制药企业危险废物管理探讨

制药行业是我国重要的产业，也是污染物产生和排放比较大的一个行业。近些年制药行业在大气环境管理和水污染管理方面取得很多成绩，但固体废物的管理一直较为薄弱。通过分析制药企业的生产工艺特点，识别制药企业危废产生的环节，并提出危险废物管理措施，规范制药企业的危险废物管理。

危险废物作为一种特殊的固体废物，存在着种类复杂、特性各异、产生量大、来源广泛、管理难度大、环境危害大等特点。制药行业，尤其是原料药生产行业作为污染较重的一个行业，危险废物存在产生量大，危废识别不全等问题，危废的管理存

在很大的挑战。

一、制药企业工艺特征

医药制造业包括化学药品原料药制造、化学药品制剂制造、中药饮片加工、中成药生产、兽用药品制造、生物药品制品制造、卫生材料及医药用品制造、药用辅料及包装材料制造等8个子行业。化学药品原料药制造是制药工业中产污量最大，生产工艺最为复杂的一个行业，具体包含生物发酵制药、化学合成类制药、提取类制药。

化学药品原料药制造生产工艺一般包括配料、发酵、反应、分离、提取、制剂、干燥、成品。其余辅助环节包含溶剂回收、物料储存、装卸转运、

供热、废水处理、固废处理等公共设施。整个工艺过程中涉及反应过程以及使用不同种类原辅材料，尤其是涉及大量有机溶剂使用，生产过程会产生不同种类的危险废物。

二、制药企业危险废物识别

1. 危险废物判别

危险废物，是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。根据固废法对危险废物的界定，判别危险废物的方式有 2 种，一种是根据危险废物名录判定，另一种方法是根据危险废物鉴别标准进行判定。

2. 原料药行业可能产生的危险废物

按照《国家危险废物名录》（2016 年），原料药行业可能存在的危险废物包括医药废物

（HW02）：化学合成原料药生产过程中产生的蒸馏及反应残余物（271-001-02）、化学合成原料药生产过程中产生的废母液及反应基废物（271-002-02）、化学合成原料药生产过程中产生的废脱色过滤介质（271-003-02）、化学合成原料药生产过程中产生的废吸附剂（271-004-02）、化学合成原料药生产过程中的废弃产品及中间体（271-005-02）；废有机溶剂与含有机溶剂废物（HW06）：工业生产中作为清洗剂或萃取剂使用后废弃的有毒有机溶剂，包括苯、苯乙烯、丁醇、丙酮（900-402-06）；废矿物油与含矿物油废物（HW08）：油/水分离设施产生的废油、油泥及废水处理产生的浮渣和污泥（900-210-08）、车辆、机械维修和拆解过程中产生的废发动机油、制动器油、自动变速器油、齿轮油等废润滑油（900-214-08）；有机树脂类废物（HW13）：废弃的离子交换树脂（900-015-13）；焚烧处置残渣（HW18）：危险废物焚烧、热解等处置过程产生的底渣、飞灰和废水处理污泥（772-003-18）；其他废物（HW49）：废油桶（900-041-49）、废含油手套（900-041-49）、废铅蓄电池（900-044-49）；废催化剂（HWS0）：烟气脱硝过程中产生的废钒钛系催化剂（772-007-50）等。

三、制药企业危险废物管理要点

1. 危险废物处置利用设施管理

危险废物设施管理主要包括危废贮存设施和危废处理、利用设施管理。危险废物贮存设施建设要符合《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001）和《危险废物收集贮存运输技术规范》（HJ2025-2012）相关要求。危废贮存场所的

建设要达到以下要求，贮存场所地面作硬化及防渗处理；场所应有雨棚、围堰或围墙；设置废水导排管道或渠道，将冲洗废水纳入企业废水处理设施处理或危险废物管理；贮存液态或半固态废物的，需设置泄漏液体收集装置；装载危险废物的容器完好无损。危废贮存间的管理应做到做到分类贮存，有台账，并如实和规范记录危险废物贮存情况，包括：名称、种类、数量、来源、出入库时间、去向、交接人签字等内容。

有的制药企业会设置有危险废物焚烧炉，对于危险废物焚烧炉等处置设施来说，需要有相关环评手续，且完成了“三同时”验收。同时应建立危险废物处置台账，如实记录危险废物处置的种类、数量、操作人员等基本情况，且定期进行汇总，台账每年至少汇总 1 次，并装订成册。

2. 危险废物制度管理

危险废物的制度管理主要包括以下内容，污染防治责任制度、标识制度、管理计划制度、申报登记制度、源头分类制度、转移联单制度、经营许可证制度、应急预案备案制度等。

责任制度是企业比较容易忽视的一块内容，企业应建立责任制度，负责人明确，责任清晰，同时负责人熟悉危险废物管理相关法规、制度、标准、规范，并且要让制度运转起来，相关要求得到落实。标识标牌制度是比较基础的工作，企业应依据《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597）附录 A 和《环境保护图形标志-固体废物贮存（处置）场》（GB15562.2）所示标签设置危险废物识别标志。

制药企业应按照《危险废物产生单位管理计划制定指南》制定管理计划，内容包括清晰描述危废产生环节、种类，预测产生量，且提出减量化措施，清晰描述危废的危害特性，提出减少危害特性的措施，对危废贮存、利用、处置设施表述准确。同时，全面、准确地申报危险废物的种类、产生量、流向、贮存、利用、处置情况，提供可证明的材料。应重视危险废物的源头分类，危险废物按种类分别存放，且不同类废物间有明显的间隔。在危废的转移过程中，按照《危险废物转移联单管理办法》有关规定，如实填写转移联单中产生单位栏目，并加盖公章。对于经营许可证制度来说，企业应注意核查危废是否交由有资质的单位进行处理，处理的危废种类是否涵盖自己产生的危废种类，经营许可证是否过期，以免造成法律风险。同时制药企业应编制应急预案并备案，同时做好应急演练，并留有影响资料等证明材料。

案例分析

浙江省湖州市静江公寓电梯急停事故案例分析

一、事故概况

2013年6月21日19时8分左右,浙江省湖州市静江公寓内电梯发生急停事故,造成2人受伤。

事发时,该公寓内电梯在运行中从24楼突然下滑至21楼,位于轿厢底部的安全钳意外动作,将轿厢夹持在导轨上,电梯发生意外急停事故,无法继续移动,造成2名乘客被困在轿厢内并遭受不同程度伤害。事发后,电梯维保单位与物业管理公司共同将2名乘客救出并送往医院进行治疗。

二、事故原因分析

1. 直接原因

事发前,事故电梯的安全钳在上次运作或实验后,电梯维保人员未对安全钳楔块进行及时复位,导致安全钳楔块与导轨侧向间隙不一致,最终造成安全钳在电梯没有超速的情况下误动作,将处于正常状态下的电梯突然制停。

2. 间接原因

(1) 日立电梯(中国)有限公司杭州工程有限公司在对该台电梯维保时未按有关规定认真对电梯清洁、润滑、检查、调整等。电梯维保单位质量检验人员或管理人员,未按有关要求对该台事故电梯的维保质量进行及时检查,电梯维保质量失

控,使电梯不能达到安全要求,无法保证电梯正常运行。

(2) 湖州众鑫物业管理有限公司对电梯管理存在“主要的管理人员未持证,持证的电梯安全管理人员不管理”的混乱现象。

(3) 湖州众鑫物业管理有限公司未按有关规定建立以岗位责任制为核心的电梯使用和运行管理制度,未明确相关管理人员的工作职责,未建立电梯安全技术档案,未对电梯维保质量进行有效监督等,电梯安全管理主体责任意识淡薄,电梯使用管理混乱。

三、预防同类事故的措施

1. 电梯维保人员应按照TSG T5001—2009中的有关规定,对电梯进行清洁、润滑、检查和调整。

2. 电梯安全保护装置动作后,维保人员应及时对其进行复位,确保电梯在发生突发事件下起到保护的作用。

3. 电梯使用单位应履行保证电梯安全运行的主体责任,完善各项安全管理制度和岗位责任制度,监督电梯维保单位的工作状况并检查电梯安全使用情况。

典型事故警示会

生命至上、安全为天。《全国安全生产专项整治三年行动计划》要求各地善于抓住典型案例深入剖析,用鲜活事例启发思考。为此,在安全生产月到来之际,《中国应急管理报》特开设《典型事故

警示会》栏目,选取刊发近10年我国发生的特别重大生产安全事故案例,供广大读者参考,深刻吸取教训,防患于未然。

吉林省长春市宝源丰禽业有限公司

“6·3”特别重大火灾爆炸事故

事故简况:

2013年6月3日6时10分许,位于吉林省长春市德惠市的吉林宝源丰禽业有限公司主厂房发生特别重大火灾爆炸事故,共造成121人死亡、76人受伤,17234平方米主厂房及主厂房内生产设备被损毁,直接经济损失1.82亿元。

教训关键词:

建筑材料易燃:

主厂房内大量使用聚氨酯泡沫保温材料和聚苯乙烯夹芯板,由于聚氨酯泡沫燃烧速度极快、聚苯乙烯夹芯板燃烧的滴落物具有引燃性,导致火势迅速蔓延并产生大量高温有毒烟气,加之火场内伴有泄漏的氨气等毒害物质,是造成重大人员伤亡的重要原因。

安全出口：

被锁主厂房内逃生通道复杂，且南部主通道西侧安全出口和二车间西侧直通室外的安全出口被锁闭，火发生时人员无法及时逃生。

无报警装置未培训：

主厂房内没有报警装置，部分人员对火灾知情晚，使一些人丧失了最佳逃生时机。宝源丰公司未对员工进行安全培训，未组织应急疏散演练，员工缺乏逃生自救互救知识和能力。

事故警示

事故背后那些人：

事故发生后，根据调查事实和有关法律规章，长春市公安消防支队净月消防大队大队长吕彦东、宝源丰公司董事长贾玉山、宝源丰公司总经理张玉申等 19 人被移送司法机关处理。予以吉林省副省长兼省公安厅厅长黄关春等相关人员行政处分。责成吉林省人民政府依法对宝源丰公司予以取缔，对所涉及的工程项目设计、施工、监理单位的违法违规行为作出行政处罚。

广东省深圳市南山区 m3 时尚中心发生火灾

6 月 25 日下午，广东省深圳市南山区 m3 时尚中心（服装城）的室外广告牌起火。消防人员到场时其外墙正处于燃烧的状态火势凶猛、浓烟滚滚。经过 25 分钟扑救明火被扑灭，火灾未造成人员伤亡。

经调查，起火原因系现场施工工人使用氧炔吹

管切割作业时，火焰引燃幕墙夹层内的可燃物导致蔓延成灾。

电焊工属特种技术操作工种，如果从事电焊人员在操作过程中，不懂或忽视安全防护工作，一旦操作不规范或违规违章作业，极易引发火灾事故。

江西宜春市铜鼓县一纺织有限公司仓库发生火灾

2019 年 8 月 20 日，江西宜春市铜鼓县一纺织有限公司仓库发生火灾，过火面积约 300 平方米，造成直接经济损失 20 余万元。

经查，火灾系两名工人无证使用电焊操作，飞溅的火星引燃了一旁的棉花、纱锭堆垛引起。

河北献县一玻璃制品厂发生火灾

2019 年 5 月 24 日，河北献县一玻璃制品厂发生火灾。

经查，此次火灾系 1 名电焊工人和 1 名无证操

作人员，在现场未配备任何消防器材和未进行电焊作业环境分析的情况下擅自施工，电焊火花引燃周边可燃物，从而引发火灾。

山东济南市历城区一制药公司发生火灾 造成 10 死 12 伤

2019 年 4 月 15 日，山东济南市历城区一制药公司四车间地下室，发生重大着火中毒事故，造成 10 人死亡、12 人受伤、直接经济损失 1867 万元。

事故直接原因是在地下室进行管道改造作业

过程中，违规进行动火作业，电焊或切割产生的焊渣或火花引燃现场的堆放的冷媒增效剂，瞬间产生爆燃，放出大量氮氧化物等有毒气体，造成现场施工和监护人员中毒窒息死亡。

集团安全办
二〇二〇年七月八日