



安全之窗



第十期

政策法规

中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见解读

(摘选)

2016年12月9日,《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》(以下简称《意见》)印发实施。《意见》以习近平总书记系列重要讲话特别是关于安全生产重要论述为指导,总结实践经验,吸收创新成果,坚持目标和问题导向,科学谋划安全生产领域改革发展蓝图,是今后一个时期全国安全生产工作的行动纲领。

一、五项基本原则

1、坚持安全发展。贯彻以人民为中心的发展思想,始终把人的生命安全放在首位。

2、坚持改革创新。不断推进安全生产理论创新、制度创新、体制机制创新、科技创新和文化创新,推动安全生产与经济社会协调发展。

3、坚持依法监管。大力弘扬社会主义法治精神,运用法治思维和法治方式,深化安全生产监管执法体制改革,完善安全生产法律法规和标准体系提高安全生产法治化水平。

4、坚持源头防范。严格安全生产市场准入,构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。

5、坚持系统治理。严密层级治理和行业治理、政府治理、社会治理相结合的安全生产治理体系,提升全社会安全生产治理能力。

二、目标任务

到2020年,安全生产监管体制机制基本成熟,法律制度基本完善,全国生产安全事故总量明显减少,职业病危害防治取得积极进展,重特大生产安全事故频发势头得到有效遏制。到2030年,实现安全生产治理体系和治理能力现代化,全民安全文明素质全面提升,安全生产保障能力显著增强。

三、五项制度性改革

《意见》以问题为导向,提出了五方面制度性改革举措和工作要求,为新形势下全面推进安全生产工作提供了方向性、制度化的顶层设计。

1.加快落实安全生产责任制。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。健全安全生产责任体系。强化地方党委和政府的领导责任,强化部门监管责任,强化企业主体责任。严格执行安全生产和职业健康“三同时”制度。

2.着力完善安全生产监管监察体制。坚持管安全生产必须管职业健康,建立安全生产和职业健康一体化监管执法体制。推进安全生产应急救援管理体制,提高组织协调能力和现场救援时效。

3.大力推进安全生产依法治理。借鉴“醉驾入刑”的法治思路,将生产经营过程中极易导致重大生产安全事故的违法行为列入刑法调整范围,提高涉事企业和人员的违法成本。完善安全生产执法纠错和执法信息公开制度,保证执法严明、有错必纠。

4.建立安全生产预防控制体系。加强安全风险管控,高危项目审批必须把安全生产作为前置条件,城乡规划布局、设计、建设、管理等各项工作必须以安全为前提,实行重大安全风险“一票否决”。强化企业预防措施。大力推进企业安全生产标准化建设,完善职业病防治体系,实施职业健康促进计划,加强企业职业健康监管执法。

5.加强安全生产基础保障能力建设。强化安全生产预防及应急相关资金使用管理,落实企业安全生产费用提取管理使用制度。推进安全文化建设,强化全民安全意识和法治意识。

化工制药检维修事故多发风险不容忽视

自8月下旬以来，全国接连发生4起化工行业检维修事故。这些事故暴露出一些地方化工企业对检维修作业环节的安全生产重视不够、检维修安全管理规章制度不健全、安全作业规范执行不严格、对外来检维修施工队伍安全管理不到位等问题。

本报从还原4起事故入手，采访行业专家，分析化工企业检维修环节风险，为广大化工行业企业堵住风险管控漏洞、加强检维修环节安全管理、遏制事故多发势头提出警示和参考。

一、事故还原，1死1重伤，江西通报一起油罐区爆燃事故

近日，江西省安委办发布事故通报称，8月20日，江西省景德镇市昌江区景禹新能源开发有限公司（以下简称景禹公司）进行油罐区防腐作业时发生一起爆燃事故，造成1人死亡、1人重伤。该起事故发生江西省各地认真落实安全生产专项整治三年行动、全国危化品储存安全专项检查期间，教训极为深刻。

通报指出，经对事故原因初步分析，主要暴露出以下问题：一是景禹公司对外包施工单位未开展安全教育培训，未进行技术交底；二是现场安全管理混乱，特殊作业未进行风险分析，未办理许可证，违规动火作业，现场无监护人员。

通报要求，深刻吸取事故教训，举一反三，各地迅速行动起来，采取有力措施，坚决扭转全省危化品事故多发的被动局面。

强化企业现场安全管理。企业特殊作业要严格执行安全规范，办理审批手续。动火作业前制定动火作业方案，强化动火风险分析、依规检测检验、清理作业现场、检查应急装备和救援器材，确保动火作业安全管理方案及措施落实到位。

全面加强承包商安全管理。化工企业要建立健全承包商管理制度，严格审查承包单位及相关人员的资质；在承包商进入作业现场前，企业应进行安全教育，向承包商进行作业现场安全交底，并对承包商的安全作业规程、施工方案及安全控制措施、应急预案进行审查，经审查同意后承包商方可施工；施工作业过程中，要对外包工程的安全生产实施管理和监督，督促承包单位及时消除并解决事故隐患和安全问题，安全生产责任不能一包了之。

切实落实企业主体责任。危化品生产经营单位

的主要负责人要认真履行安全生产第一责任人职责，开展安全风险辨识、评估，明确风险点、风险等级、风险类型，实施风险公示，落实分级管控措施；经常性开展隐患排查和反“三违”行动，建立全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的闭环管理隐患排查治理机制。

深入开展危化品专项整治三年行动。各地要全面排查安全风险隐患，对安全条件差、没有保障的企业该关的关，该停的停。各地应急管理部门要组织开展各类明查暗访，加大举报奖励力度，对整改措施不落实、重大问题悬而不决、重大隐患拖延不改的要责令停产停业整顿，直至吊销许可证照；对非法违法生产企业，要坚决提请当地政府予以关闭。

二、事故链接

◆8月20日

江西省景德镇市昌江区景禹新能源开发有限公司进行油罐区防腐作业时发生一起爆燃事故，造成1人死亡、1人重伤。

◆8月26日

青海省海西州青海庆华煤化有限责任公司焦油加工车馏工段在进行焦油中间槽护栏补焊作业过程中发生闪爆，造成2人死亡、1人受伤。

◆8月31日

安徽省巢湖市皖维集团醇解车间在对醇解机检查过程中发生闪燃事故，造成1人死亡、2人受伤。

◆9月8日

山西省临汾市襄汾县宏源焦化有限公司一车间烟气脱硫风机突发停机，启动风机后在现场查看过程中烟道爆裂，造成2人死亡。

三、管控风险要让“一岗双责”落地见效

自8月20日至9月8日，不到一个月的时间，全国接连发生4起化工企业检维修事故，为什么同类事故在短时间内如此集中？有哪些外部因素和深层次原因？化工企业应如何管控好此类风险？记者为此采访了中国化学品安全协会高级工程师齐玉纯，请他分析事故多发的原因，提出有效的风险管控建议。

1、莫忽视检维修作业的环境风险

要想管控到位，必须认识到位。检维修作业通

常包括哪些风险？应如何有效辨识呢？

在齐玉纯看来，检维修作业属于设备管理的范畴，其主要风险包括两大类，一个是物的风险，另一个是环境风险。从物的角度来说，重点是易燃易爆、易腐蚀，以及会造成中毒窒息的各种危险物质，而环境风险则涉及作业环节可能存在的介质温度、压力等危害因素。

“风险辨识既要针对作业本身，又要考虑来自作业场所工作环境的因素。”齐玉纯提醒道，比如，防腐作业环节，作业中用到的稀料，其最大特点是易挥发气化，可以在很短的时间内扩散到数米乃至数十米以外，一旦遇到明火就会引燃。此时，既要考虑到防腐作业本身，打磨容易产生火花，又要考虑环境中是否存在可燃物料，两方面风险都要辨识到。

为了加深对风险辨识的理解，齐玉纯又举了一个例子。2013年11月22日，青岛输油管道泄漏爆炸事故，当时为处理泄漏的管道，现场决定打开暗渠盖板。现场采用液压破碎锤进行打孔破碎作业，在作业期间发生爆炸。对于这项作业，打孔破碎作业本身的风险是容易想到的，但与暗渠打通时，暗渠内有易燃气体这个环境风险也必须考虑到。

2、未落实“谁主管谁负责”是深层次原因

做好检维修作业风险管控是遏制事故的关键。为何有的企业制度健全、人员配备到位，却依然管控不好风险？在齐玉纯看来，未真正落实“一岗双责”，做到“谁主管谁负责”是造成这一问题的深层次原因。

“‘谁主管谁负责’通俗点说就是‘你管这件事，就要对这事的安全负责’。各地提出‘一岗双责’已有多年，但从走访企业的情况来看，实际执行情况并不理想。”齐玉纯说，化工企业检维修作业多涉及承包商，个别企业却指定安全管理部门来负责承包商管理，实属不妥。因为检维修承包商作业管理是一个完整体系，包括质量、安全、进度、费用、文明施工等，安全是其中一项，显然，由设备部门统筹管理最为合理，也充分体现了“一岗双责”的要求。

除了“一岗双责”未落地，“双控机制”建设浮于表面也是一个问题。齐玉纯告诉记者，他曾在一家“双控机制”建设示范企业检查时发现，该企

业检维修（机泵拆开）作业票没有体现工艺危害分析，他问设备管理人员，在建设“双控机制”时有没有做过机泵检修工艺危害分析，这名管理人员给出了肯定的回答。但被问到做工艺危害分析为了什么时，此人却回答不上来。在齐玉纯看来，这是企业落实“双控机制”出现“两张皮”的一个缩影。

齐玉纯认为，要想有效控制检维修环节风险，就要真正落实“一岗双责”，做到“管工作必须管安全，管安全就是管风险，管风险需要靠技术、提升能力”。此外，还要持续增强设备管理人员、维修（承包商）人员的安全素质，把“双控机制”建设工作做实做细，切不可搞形式主义，一切为了应付检查。

三、疫情原因造成安全风险叠加，易引发检维修事故

“今年的情况更为特殊，因疫情原因，大多数企业在年初处于停产、低负荷、亏损的状态。随着疫情防控形势逐渐好转，企业陆续复工复产。”齐玉纯说，“尤其在6月之后，化工行业生产形势明显好转，很多企业开始盈利。也就是说，目前很多化工企业的生产负荷已经提了上来，生产过程中的一些设备问题也逐渐暴露了出来。”

但值得注意的是，在正常情况下，企业可以利用停产时机对设备进行检修，消除设备隐患，受疫情影响，很多企业的维修承包商没有到位，导致多数企业没有利用这个时机进行设备维修。此时，如果过于追求产量、利润，而忽略了设备检维修作业风险，造成风险叠加，很容易发生事故。

“化工企业检维修环节包括多种非常规作业，各类危险因素交织，因此属于事故高发环节。加上很多企业在进行检维修作业时，没有按照规范对存在的危害因素进行有针对性的辨识，因此也是安全管理的薄弱环节。遏制检维修环节的事故，应该是我们化工企业安全管理的重要一环。”齐玉纯说。

为此，他建议企业要重视设备检修计划，按照计划停车检修，检查、处置设备隐患；在检维修工作的风险管控方面，由企业检维修项目负责人组织作业人员、维修人员、安全管理人员，针对检修项目内容，重点辨识作业环节最为突出的危害因素，并采取针对性的风险防控措施。

26 人命丧 5 起门店火灾！防范谨记这 3 点！

2020 年 8 月 10 日凌晨 5 时许，湖北云梦县一门店发生火灾。火灾造成现场 2 人死亡、2 人经抢救无效死亡。据湖北云梦县应急管理局消息，8 月 10 日凌晨 5 时许，该县下辛店镇一门店发生火灾。火灾造成现场 2 人死亡、2 人经抢救无效死亡。接警后，云梦县委县政府迅速组织相关部门和救援力量第一时间赶赴现场指挥救援、灭火救人，并请省、市专家组成调查处置组，查明原因，开展处置善后工作。目前，云梦消防、应急等相关部门仍在现场进行火灾原因调查核实。

门店火灾易引发群死群伤，今年这 4 起门店火灾，造成 22 人死亡！不得不引起警惕！！

案例 1：7 月 30 日 5 时许，河南鹿邑县高集乡一门店发生火灾。鹿邑县相关部门通报称，6 时 55 分左右明火扑灭，事故造成 5 人死亡。

案例 2：6 月 18 日 7 时 40 左右，广西防城港市防城区中新路 3 号一租用民房的电动车维修店发生较大火灾事故，造成 6 人死亡。

案例 3：6 月 17 日上午 10 时许，湖南省双峰县永丰街道某小区一个临街的物流中转门店发生火灾。现场搜救出 7 人，经送医院紧急抢救无效死亡。

案例 4：2 月 23 日 01 时 20 分许，深圳市宝安区航城街道三围社区雅居苑统建楼东侧一楼临街商铺“青藏手工酸奶店”发生一起火灾事故，过火面积 40 平方米，造成 4 人死亡，火灾直接经济损失 117.82 万元。

防范门店火灾谨记这 3 点：

【1】安装火灾报警器和喷淋头。室内发生火

灾，如果没有火灾报警器，不易第一时间发现火情，住户无法及时发现火情并逃生。所以，火灾能够早发现，是人员自救的关键，早一秒发现，后果都会有很大不同。特别是人在熟睡的时候很难及时发现，等发现时火灾已经很大，无法离开，易酿成严重后果。

【2】门店严禁多合一，不可储存易燃易爆品。汽油、油漆、电动车的电池等物质燃烧速度快，一旦在室内燃烧，将迅速扩大蔓延，产生有毒烟气。所以，小门店不能储存易燃易爆物品。

【3】住人部位应有硬分隔和留有逃生口。出于防盗需要，很多小场所在窗口安装栅栏门，发生火灾时难以打开。因此，在居住房间应留有逃生出口，或在居住房间与其他部位安装防火门，这样发生火灾时还能够有避难部位等待救援，赢得求生机会。

编者按：近年来我公司门店（药房）超负荷违规使用电气设备发生火灾，小型招待所因使用电器不当、不严格执行制度发生火灾，餐厅厨房因未定时清理油烟机和排烟管道发生火灾等责任事故也时有发生，造成一定经济损失和不良影响。纵观全国各地小火亡人、小场所大事故的消息屡见不鲜，给与了我们深刻的警醒。

结合我公司门店（药房）、出租门面、各单位餐厅较多实际情况，各产权单位、使用单位、责任部门应高度重视门店（药房）、出租门面和餐厅食堂等微小场所的管理，落实责任、尽职履责，防止小场所发生大事故。

史无前例山火吞噬美国西部

-----就好像刚发生一场战争

烧焦的土地，诡异的橘红色天空，空气中令人窒息的烟雾，连日来美国西部的山火越烧越猛，差不多州州有火。在遭遇有史以来最严重火情的加利福尼亚州、俄勒冈州和华盛顿州北部，情景有如世界末日。法新社称，这场史无前例的大火已烧毁近 500 万英亩土地，面积几乎相当于一个新泽西州。截至 12 日，至少 28 人被山火夺去生命。

“这是我们这辈子从未见过的事情”。说这话

的是加州州长纽森。在这里，山火并不罕见，几乎年年发生，但上周末他站在北部山火灾区被烧焦的树木和淡黄色烟雾中警告，加州正处于一场关乎存亡的气候危机之中。《纽约时报》13 日报道称，加州目前有超过 20 处大规模山火，历史上最大 5 处山火着火点中的 3 处正在燃烧。超过 4000 栋建筑在山火中被毁，310 多万英亩土地被大火吞噬，约是去年这时候全州火灾面积的 26 倍。

在俄勒冈州和华盛顿州北部，山火同样猛烈。俄勒冈州紧急事务管理办公室的数据显示，目前全州有超过 30 处山火，过火面积超过 30 万英亩。超过 4 万人被撤离，约 50 万人处于撤离警报的范围内。《华盛顿邮报》13 日说，这场史无前例的山火给该州大片地区留下痛苦痕迹，数十人因山火下落不明。俄勒冈州官员说，他们正在为可能发生的“大规模死亡事件”做准备。在华盛顿州，16 处不断蔓延的山火已经烧毁 62.6 万英亩土地。“我们正在遭遇灾难性事件。”该州州长杰伊·英斯利哀叹。

山火造成民众损失惨重，无家可归。路透社报道称，提前撤离的俄勒冈州凤凰城居民曼森返回社区时，震惊地看到熔毁的皮卡车。和他的邻居们一样，大火吞噬了他们的全部家当，“就好像刚发生

一场战争”。

上述三州之外的地区也没能幸免，更多的人生活在历史最高水平的空气污染中。旧金山大湾区被山火产生的烟尘席卷，白天宛若黑夜一般，天空呈现诡异的橘红色，从天空降下来的灰烬掉落在车辆、庭院及屋顶上。有人在网上苦涩地调侃“如同搬到火星上”。《环球时报》记者居住的洛杉矶连日来烟雾弥漫，能见度极低，最严重的时候，太阳挂在天上犹如一块又小又圆的铜板。记者在阳台上就能闻到浓浓的烟火味。

法新社称，瑞士空气清洁科技公司 IQAir 的数据显示，12 日全球空气污染最严重的 5 个城市都在美国西岸，从加州一直到加拿大的温哥华，空气中充满山火产生的浓烟和灰烬。

安全知识

液化气罐使用安全知识

液化气罐安全问题由来已久，一方面，使用场所众多，用场很大；另一方面，使用安全事故并不鲜见，且一旦发生事故，后果严重。

一、液化气罐危险在哪儿

液化气罐中储存的是液化石油气。气体状态的石油气比空气重，释放到空气中会沉积在洼处，并可随风飘浮，具有易燃易爆的性质。当泄漏的气体在一定的空间达到一定浓度时，遇到明火会立即爆炸。

液化气罐属于特种设备，产品本身是由钢材制成的，拥有一定的抗压能力，内部有液化气时压力很大，操作不当有可能引起爆炸。据专业人士介绍，液化气在 20 摄氏度时，压力为 0.8 兆帕，40 摄氏度时，压力可以达到 1.59 兆帕，而液化气罐的最大承受压力为 2.1 兆帕。若液化气体积不变，温度每升高 1 摄氏度压力就增加 0.04 兆帕，所以常温下液化气罐充装时只能装到总容积的 85%，留下 15% 的空间作为温度上升时容纳膨胀的容量，这也是目前液化气罐使用的安全要求之一。此外，在空罐时也不能用温水加热罐体，否则会引起物理爆炸。因此，液化气罐必须选用正规产品。

二、莫贪小便宜，正规途径购买罐、阀、管

我们生活中使用的液化气罐，其实是一套包括醋、减压阀及燃气胶管在内的完整设备系统。大多数液化气罐事故的主要原因是燃气胶管损坏及使用劣质减压阀，导致泄漏甚至爆炸发生。

燃气胶管有三“怕”：老鼠啃咬胶管、胶管使用硬化开裂、胶管超期上岗。这些原因都会导致燃气泄漏。

所以，我们平常一定要多注意燃气胶管的使用情况，在燃气胶管标注的使用时间之内更换，最好一年更换一次。而且，建议大家购买金属燃气管，它气密性好、可任意弯曲、耐寒、耐油、耐化学腐蚀、能防鼠咬。

什么是燃气减压阀？燃气减压阀也称调压阀，它的作用是控制出气时的压力大小，防止压力过大造成泄漏。在额定压力下，罐里的液化气减压变化成气体，平稳通过管道，直达燃气炉具。

如果在配购减压阀时，不小心买到劣质减压阀，在使用过程中可能会发生回火、漏气、爆燃。需要特别强调的是，目前市面上的减压阀五花八门，质量参差不齐，我们难以用肉眼区分。但有一点，劣质减压阀的价格十分便宜，仅几元钱就能买到。为了大家的人身安全，在购买减压阀时一定要谨慎，不要贪图小便宜，建议通过正规的燃气公司购买。

三、火眼金睛教你辨别“问题气罐”

如何辨别自家的燃气罐是否为正规气罐？

第一，从外观上判断。“问题气罐”一般都没有厂家和电话，或者年检时间已过期，瓶身上还会贴有小广告。而正规气罐上会印有厂家名称、电话、生产日期、二维码等信息。市民可通过罐上的制造日期来判断是否已到了报废期。

第二，根据送气员提供的小票进行判断。目前市面上，正规企业的送气员在送气过程中，基本都会携带便捷蓝牙打印机，用于打印票据，票据内容由系统直接生成，上面有具体的公司名字、客户情况、气瓶数量、重量等信息。而“黑气”基本都是采用手写票据，或者根本没给票据。

第三，在一些地方，正规气罐上还会贴有当地市场监督管理局制作的“气罐安全监督”二维码，市民通过扫描二维码，可查询气罐所属公司、规格、下次年检日期及配送信息等，也可对所购气罐进行在线查验，对可疑气罐发起举报投诉，如发现气罐无登记信息、无充装配送记录、气罐年检时间超期等情况，均可视为“问题气罐”，可以在线投诉并拒收。

四、先关阀？先灭火？不同情况不同处置

去年，网上一男子讲解液化气罐着火应先灭火再关闭气阀，以免回火造成爆炸的视频，引发网友争议。

消防机构官方“辟谣”称，液化气罐着火，应根据现场情况，采取不同处置措施。

情况一

如果液化气罐阀门完好，首选关阀灭火。消防员在处置燃气管道着火时，首先会慢慢把管道阀门关到最小状态，把火焰降到最小后，再关阀灭火，这样是为了防止回火。液化气罐罐体和瓶口较小，相对来说压力较小，不会产生压力差，而且液化气罐里面的压力比外界大。

情况二

如果液化气罐阀门损坏，可以不灭火。先把液化气罐拎到空旷地带站立放置，再用水冷却罐身，等待液化气燃烧完毕即可；烧着的液化气罐如果在居民家中无法转移，可以先灭火，再用湿抹布等物品堵住罐口，并送至专业的液化气站进行处置。

情况三

如果液化气罐横向倒地燃烧，罐容易被火焰加

热，达到一定温度后，罐内的液化气受热膨胀，罐体容易发生物理爆炸。

在无法预判和无处置能力的情况下，要第一时间拨打119报警电话，等待消防员到场处置，不要让燃烧的罐体倒地。

五、液化气罐常见错误使用方法

1、在卧室、走道、楼梯间等场所存放或使用液化气罐。

2、将液化气罐倒置、卧倒使用。

3、将液化气罐安放在气温超过45℃的地方。

4、用火、蒸汽、热水、日光等热源直接对罐体加热。

5、自行倾倒液化气罐内的残渣。

6、使用时，摇晃液化气罐。

7、用气结束，未及时关闭阀门。

六、事故案例 公开信息显示，每年全国发生的液化气罐事故屡见不鲜

1、2020年8月6日河南省洛阳市宜阳县一蒸馍店发生液化气泄漏，导致4人中毒，其中3人死亡。

2、2020年8月12日河北省香河县一公寓楼发生液化气罐泄漏爆炸，造成2人受伤。

3、2020年8月18日辽宁省沈阳市铁西区一店铺发生液化气罐泄漏爆炸。事故造成临街居民楼窗户破碎，一途经现场的出租车司机被炸伤。

4、2020年8月27日江苏省如皋市一社区居民家的液化气罐发生泄漏并引发闪爆，造成3人受伤。

5、2020年9月9日山西省长治市沁县一民房发生液化气罐爆炸，造成2人死亡。同日，北京市通州区马驹桥镇一早餐店发生液化气罐闪爆，造成10人受伤。

编者按：我公司使用液化气罐的场所较多，分布零星，极易被忽视，各使用单位的负责人要督促安全部门及使用部门加强日常检查，按要求使用合法合格的气瓶，保证安全附件完好，保障安全使用。

案例分析

上海丰益乳化材料科技有限公司“12·13”火灾事故案例分析

2019年12月13日11时45分左右，浦东新区高东路118号益海嘉里集团上海企业群丰益乳化材料科技（上海）有限公司E6仓库发生一起火灾，火灾造成该厂区E3、E4、E6、F2、F3共5个仓库及其库内存放的成品食用油、甘油、硬脂酸等基本

烧毁，E2、E5、F1共3个仓库局部受损，事故造成直接经济损失人民币约2884万元，其中建筑损失约1713万元，储存货物损失约1171万元，未造成人员伤亡。

一、事故经过

2019年12月13日10时35分05秒至10时36分07秒，陆发公司刘绍勇驾驶平板货车(沪DF4513，沪H6110挂)，运送食品公司生产的食用油(纸板箱封装)途经6南路并左转至纬1路酯交换车间维修安装施工区域。此时马朝明正在对增设的钢结构平台进行电焊加固作业，电焊产生的焊渣溅落到途经酯交换车间的平板货车(沪DF4513，沪H6110挂)上的成品食用油堆垛。

约11时00分，刘绍勇驾驶平板货车(沪DF4513，沪H6110挂)到达乳化公司E6仓库，叉车工邱洪超和何志荣将平板货车食用油堆垛卸至E6仓库南侧雨棚下方，约11时20分卸货完毕，所有员工去食堂午餐。期间未有人发现电焊渣阴燃食用油纸板箱堆垛，约11时45分，E6建筑南侧雨棚下方堆放的成品食用油堆垛起火蔓延和迅速扩大。经市消防大队积极救援，18时52分，明火基本熄灭。

二、事故性质

事故调查组认定，“12.13”事故是一起较大等级生产经营性的火灾责任事故。

三、事故原因

(一) 直接原因

弘韬公司电焊工马朝明在油脂公司酯交换车间三层平台进行电焊作业时，焊渣溅落在下方途经的(沪DF4513，沪H6110挂)平板货车成品油食用油堆垛中形成了点火源，导致食用油外包装纸箱发生阴燃，直至货品被装卸至E6建筑雨棚下堆货点后起明火，酿成火灾。

(二) 间接原因

1、危险性作业防范措施落实不到位。未充分认识到酯交换车间三楼动火作业焊渣溅落的可能性和潜在风险，未严格有效落实防火布遮挡的防护措施。

2、未严格落实相关安全生产规章制度和安全操作规程。未督促作业人员严格按照规章制度、操作规程进行作业，动火作业人员在监火人离开作业现场、无人监管的情况下违规动火作业。

3、危险性作业风险辨识、防范措施落实不到位。公司相关人员在电焊动火作业风险辨识过程中，未充分认识焊渣溅落的可能性和潜在风险，未

严格检查落实防火布遮挡的防护措施，未对动火作业地面影响范围设置警示标识、警戒区域；未采取统筹协调厂内货物运输路线变更或禁行措施。

4、安全风险管理体系缺失、危险性作业安全管理流于形式。未严格落实和监督检查酯交换车间三楼动火作业防护措施；未督促动火人员和监火人员严格执行安全生产规章制度和安全操作规程。

5、擅自改变建筑物设计用途。E6建筑原设计用途为丙类工业厂房，改为丙一类仓储对外出租储存成品食用油，不具备防止液体流散的丙一类仓储硬件设施，不符合《建筑设计防火规范》(GB50016-2014)的要求，导致了火势的扩大蔓延。

6、消防安全管理履职不力。签订租赁合同，未明确租赁双方消防安全管理责任。

7、未严格落实建设项目行业管理要求。未严格按照企业群管理制度落实企业内部验收，未做到企业群相关部门全面参与，未落实租赁双方工程资料移交工作；未按建设行业管理要求组织竣工验收，违反《建设工程质量管理条例》相关规定，未经竣工验收、擅自交付使用的问题，

8、未严格落实对外发包维修工程安全管理规定，与下属企业对外发包维修工程安全管理职责边界不清，企业发包维修工程安全管理失察失管。

9、未认真履行安全生产监督管理机构职责，对企业群所属企业安全生产工作监督管理不力，对同一厂区企业安全生产工作和部门与企业安全工作职责缺乏统一协调管理。

四、整改防范措施建议

(一) 吸取事故教训，优化企业安全生产管理责任体系。

(二) 加强安全风险管控，扎实构建风险辨识分级管控和隐患排查治理双重管控机制。

(三) 强化依法治理和责任落实，对照安全生产和消防工作法规标准细化管理制度和操作规程。

(四) 加强承包商管理，严格落实建设项目安全生产“三同时”制度。

(五) 加强应急处置救援演练，提高初起火灾的组织扑救能力。

事故警示

重庆江津工业园厂房大火 现场火光冲天

2020年9月9日晚，重庆江津，白沙镇白沙工业园一厂房发生火灾，现场爆燃声不断，火光冲天，

浓烟滚滚。消防人员称，未接到人员伤亡报告。起火原因还在进一步调查中。

福建龙岩市某新能源公司检修发生意外 致2人失踪3人受伤

2020年7月12日10时许，福建省龙岩市新罗区铁山镇东宝山龙岩卓越新能源股份有限公司在机器检修过程中意外发生火情，造成厂区员工2人

失踪、3人受伤。现场会商分析认为，火灾是由于检修时引发生物质柴油燃烧所致。

门店发生火灾 致2人死亡

2020年8月10日凌晨5时许，该县下辛店镇一门店发生火灾。火灾造成现场2人死亡、2人经抢救无效死亡。接警后，云梦县委县政府迅速组织相关部门和救援力量第一时间赶赴现场指挥救援、

灭火救人，并请省、市专家组成调查处置组，查明原因，开展处置善后工作。目前，云梦消防、应急等相关部门仍在现场进行火灾原因调查核实。

珠海一酒店附近发生煤气爆炸 3人受伤

2020年9月11日，记者从珠海市消防部门了解到，9点左右，当地消防接到报警。珠海市消防工作人员称：“在珠海市斗门区腾湖大酒店附近发生煤气爆炸，目前，消防人员正在现场救援中。”

9月11日上午，广东省珠海市公安局交警支队官方微博发布消息，因斗门白藤二路煤气爆炸事件救援工作需要，目前斗门交警正在现场疏导交通，并对藤达二路、白藤二路中实施临时交通管制，请

过往司机服从现场交警指挥，绕道行驶。车辆、行人勿在现场围观，避免堵塞救援通道。

据今日斗门消息，截至10时，现场明火已扑灭。据初步掌握，有3名群众在事件中受伤，其中2名轻伤、1名烧伤（伤势待确认），受伤人员已由120送附近医院救治，已无人员受困。事故原因正在进一步调查中。

天津一制药公司提取车间发生爆炸 造成3死2伤

2018年4月19日，天津市一制药有限公司提取车间发生一起爆炸事故，造成3人死亡、2人重伤，直接经济损失约（不含事故罚款）1740.8万元。

该事故是由于静电荷积聚放电，引燃了提取罐周围乙醇蒸气与空气混合形成的爆炸气体，发生爆炸。

云南省大理古城一民房动车充电引发火灾 致6死

2019年6月11日，云南省大理古城内一处民房发生火灾，6人不幸遇难。经调查，此次火灾过火面积约230平方米，是一起在电动自行车电池充

电过程中引发的责任事故。火灾发生的直接原因是锂电池在充电过程中起火，引燃周围可燃物，蔓延成灾并产生大量有毒有害气体致人死亡。

集团安全办

二〇二〇年九月二十九日